



DATAOMBUDSMANNENS  
BYRÅ

# VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2025

## DATAOMBUDSMANNENS BYRÅ

B 17/2026 rd

# VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2025

## DATAOMBUDSMANNENS BYRÅ



# Innehåll

|                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Dataombudsmannens byrå tryggar rättigheter och friheter i behandlingen av personuppgifter .....                                              | 4  |
| Dataombudsmannen Anu Talus:<br>Omvälvningarna för verksamhetsmiljön i en ny riktning .....                                                   | 6  |
| Biträdande dataombudsman Heljä-Tuulia Pihamaa:<br>Dataskyddsåret präglades av artificiell intelligens och säker behandling av uppgifter..... | 8  |
| Biträdande dataombudsman Annina Hautala:<br>Övergripande säkerhet förutsätter starkt dataskydd.....                                          | 10 |
| Dataombudsmannens byrås år 2025 i siffror .....                                                                                              | 12 |
| Händelser 2025 .....                                                                                                                         | 14 |
| Tyngdpunkter i dataskyddsarbetet .....                                                                                                       | 16 |
| Översikt över statistiken och verksamhetsfältet .....                                                                                        | 16 |
| Personuppgiftsincidenter .....                                                                                                               | 20 |
| Europeiskt samarbete .....                                                                                                                   | 23 |
| Internationella dataöverföringar .....                                                                                                       | 26 |
| Tillsyn, styrning och samarbete .....                                                                                                        | 27 |
| Påföljdskollegiet: Påföljdsavgifter för förseelser mot dataskyddslagstiftningen .....                                                        | 27 |
| Beslut, utlåtanden och intressentgruppsarbete inom olika branscher .....                                                                     | 29 |
| Social- och hälsovården.....                                                                                                                 | 29 |
| Finanssektorn .....                                                                                                                          | 31 |
| Den privata sektorns branscher .....                                                                                                         | 33 |
| Justitie- och säkerhetsförvaltningen och den övriga offentliga förvaltningen .....                                                           | 34 |
| Småbarnspedagogik och undervisning .....                                                                                                     | 36 |
| Granskningsverksamhet.....                                                                                                                   | 38 |
| Rådgivning och kommunikation .....                                                                                                           | 40 |
| Organisation, personal och ekonomi .....                                                                                                     | 42 |
| Bilagor                                                                                                                                      |    |
| Anhängiggjorda och behandlade ärenden 2023–2025.....                                                                                         | 45 |
| Utlåtanden från dataombudsmannens byrå 2025.....                                                                                             | 46 |
| Utlåtande om utvärdering och bekräftelse gällande den interna kontrollen.....                                                                | 53 |
| Riktlinjer och utlåtanden från Europeiska dataskyddsstyrelsen 2025 .....                                                                     | 54 |

# Dataombudsmannens byrå tryggar rättigheter och friheter i behandlingen av personuppgifter

Dataombudsmannens byrå är en självständig och oberoende myndighet som övervakar efterlevnaden av dataskyddslagstiftningen och andra bestämmelser som gäller behandling av personuppgifter.

Byrån främjar medvetenheten om rättigheter, skyldigheter och möjligheter i anslutning till behandling av personuppgifter. Dataombudsmannens byrå har bland annat till uppgift att utföra utredningar och granskningar, ge utlåtanden om lagstiftningsmässiga och administrativa reformer samt påföra administrativa påföljder för överträdelser av dataskyddsförordningen.

Dataombudsmannen samarbetar med dataskyddsmyndigheterna i andra EU-medlemsstater och representerar Finland i Europeiska dataskyddsstyrelsen.

År 2025 var Anu Talus dataombudsman. I juni 2025 utnämnde justitieministeriet Talus till tjänsten som dataombudsman för följande mandatperiod från den 1 november 2025. Biträdande dataombudsmän var Heljä-Tuulia Pihamaa och Annina Hautala.

Dataombudsmannen och de biträdande dataombudsmännen är självständiga och oberoende i sitt uppdrag. Statsrådet utnämner dem för en ämbetsperiod på fem år. Till dataombudsmannens ansvarsområde hör tillsynsmyndighetens allmänna riktlinjer, det europeiska gränsöverskridande samarbetet samt Europeiska dataskyddsstyrelsen. De biträdande dataombudsmännen ansvarar för tillsynen av privata och offentliga sektorn i enlighet med sin sektorindelning.

## Samhälleliga mål för dataombudsmannens byrå

- Vi främjar människornas, företagens och samfundens verksamhetsbetingelser i det allt mer digitaliserade samhället.
- Vi tryggar vars och ens rätt till skydd av personuppgifter och medborgarnas förtroende för en öppen behandling av personuppgifter.
- Vi tryggar beaktandet av dataskyddet och konsekvenserna för dataskyddet i projekt som gäller förvaltningsreformer och digitalisering samt i lagberedningen.
- Vi påverkar beslutsfattandet i det europeiska samarbetet.
- Vi främjar utvecklingen av EU:s inre marknad inom ramen för en enhetlig lagstiftningsram.

## Vision

Dataombudsmannens byrå är en aktiv främjare  
av ansvarsfull digital miljö

## Våra värderingar

Gemenskap, kreativitet, rättvisa och oberoende

# Dataombudsmannen Anu Talus: Omvälvningarna för verksamhetsmiljön i en ny riktning

Dataskyddsmiljön formas för närvarande av det geopolitiska läget, den förnyade lagstiftningen och diskussionen om EU:s konkurrenskraft. Dataskyddsmyndighetens uppgiftsområde utvidgas också.

År 2025 beviljades dataombudsmannen tillägsresurser för att sköta de lagstadgade uppgifterna. Under året färdigställde man en plan för en ny organisationsstruktur och utarbetade en rekryteringsplan i fyra steg. Vid byråns enheter för styrning och övervakning av den privata och offentliga sektorn beslutade man att inrätta sammanlagt fem branschbaserade ansvarsområdesgrupper. Vid stabsenheten inrättade man en grupp för EU-frågor och internationella frågor samt en grupp som fokuserar på IT-frågor. De nya grupperna leds av gruppcheferna. Samtidigt började man skapa strukturer för nya tillsynsuppgifter som dataombudsmannens byrå åläggs särskilt utifrån EU:s förordning om artificiell intelligens.

I diskussionen om dataskydd har de världspolitiska händelserna lyft digital suveränitet till ytan på ett nytt sätt. Frågan är vem som i sista hand kontrollerar informationen i en digital miljö och vem som har tillgång till data. Dessa är viktiga frågor även i dataskyddsregleringen och vid internationella dataöverföringar.

Under året blev överföringar av personuppgifter i synnerhet till Kina ett hett samtalsämne. Dataombudsmannen inledde en utredning om dataöverföring från ett universitet till ett kinesiskt företag. Den irländska dataskyddsmyndigheten påförde i sin tur TikTok en påföljdsavgift på 530 miljoner euro för olaglig överföring av personuppgifter till Kina. Beslutet fattades i ett samarbetsförfarande mellan de europeiska dataskyddsmyndigheterna, vilket dataombudsmannen deltog i. I detta förfarande bereder man en gemensam lösning som är bindande för alla tillsynsmyndigheter.

Varje år deltar vi i behandlingen av cirka 500 gränsöverskridande ärenden. Den nya EU-förordningen, som förenhetligar och påskyndar dataskyddsmyndigheternas verksamhet i ärenden som är kopplade till flera medlemsstater, kommer att påverka behandlingen av klagomål från och med april 2027.

Utöver digital suveränitet har även EU:s konkurrenskraft stått i centrum för den offentliga debatten. Draghi-rapporten från 2024 utsåg svår, flerskiktad digital reglering som en faktor som försämrar konkurrenskraften. Europeiska kommissionen har föreslagit flera reformer som syftar till att förenkla regleringen. Ändringsförslagen som gäller den allmänna dataskyddsförordningen

tycks i huvudsak motsvara de europeiska dataskyddsmyndigheternas tolkningspraxis. Den definition av personuppgifter som föreslås i den så kallade digital omnibus-presentationen har dock väckt oro, eftersom den skulle skilja sig från EU-domstolens avgörandep Praxis och skapa osäkerhet i tolkningen av begreppet personuppgifter.

Cheferna för de europeiska dataskyddsmyndigheterna samlades för Europeiska dataskyddsstyrelsens möte på hög nivå i Helsingfors i juli 2025. På mötet utfärdade man Helsingforsdeklarationen, där vi förband oss att ge konkret stöd till organisationerna och säkerställa en så enhetlig tillämpningspraxis som möjligt inom EU. Huvudmålet är "GDPR made easy", att göra det lättare att följa lagstiftningen. Samtidigt kom man överens om att intensifiera samarbetet med myndigheter och intressentgrupper inom andra branscher.

En stark trend inom lagstiftningsprojekt både nationellt och i Europa har varit att utöka myndigheternas befogenheter, och under året lämnades flera begäranden om utlåtande in om de föreslagna ändringarna i myndigheternas rätt till information. Syftet med lagreformerna är att uppnå viktiga mål, som till exempel bekämpning av grå ekonomi och brott. Ändringarna måste dock vara proportionerliga och nödvändiga, och myndigheternas befogenheter måste begränsas noggrant. En av lagreformerna skulle utöka skattemyndighetens rätt till information om finländska kontotransaktioner. Riksdagens grundlagsutskott förutsatte ändringar i förslaget i sitt utlåtande.

Riksdagen behandlade också statsrådets ståndpunkt om EU:s CSAM-förordning, som syftar till att bekämpa sexuellt våld mot barn på nätet. Finland och flera andra medlemsländer motsatte sig obligatorisk brytning av säkra förbindelser i meddelandeappar. Förslag till ändringar i dataskyddslagstiftningen och påföljdssystemet var andra viktiga lagberedningsprojekt.

**I diskussionen om dataskydd har de världspolitiska händelserna lyft digital suveränitet till ytan på ett nytt sätt.**

Då verksamhetsmiljön blir allt mer komplex krävs det mer samarbete mellan myndigheterna både nationellt och på europeisk nivå. Den snabba utvecklingen av tekniken och regleringsfältet kommer att öka behovet av att trygga människors grundläggande fri- och rättigheter ytterligare.



**Anu Talus**  
Dataombudsmannen

# Biträdande dataombudsman Heljä-Tuulia Pihamaa: **Dataskyddsåret präglades av artificiell intelligens och säker behandling av uppgifter**

År 2025 präglades av den snabba spridningen av artificiell intelligens särskilt inom den privata sektorn. Företagen tog i allt snabbare takt i bruk olika AI-verktyg och frågorna om AI blev ett av de viktigaste temana. De nationella lagarna som gäller EU:s förordning om artificiell intelligens trädde i kraft den 1 januari 2026 och vid dataombudsmannens byrå inledde vi förberedelserna för myndighetens nya uppgifter. Som en del av förberedelserna publicerade vi på våren anvisningar om hur dataskyddet ska beaktas i AI-system. Arbetet fortsätter aktivt under 2026.

Utvecklingen av hållbar och etisk artificiell intelligens förutsätter ett nära samarbete både nationellt och internationellt. Artificiell intelligens var huvudtemat också vid dataskyddsmyndigheternas årliga världsmöte, där man betonade dataskyddsregleringens och i synnerhet dataskyddsprincipernas betydelse i utvecklingen av artificiell intelligens samt behovet av myndighetssamarbete. I Finland började man bygga upp samarbete mellan de 15 nationella myndigheter som övervakar artificiell intelligens under samordning av Traficom.

Införandet av artificiell intelligens syntes också i anmälningarna om personuppgiftsincidenter. I flera fall hade riskerna i anslutning till behandlingen av personuppgifter inte bedömts tillräckligt innan de nya verktygen togs i bruk. Detta framhäver de personuppgiftsansvarigas skyldighet att beakta dataskyddet redan i planeringsskedet.

Anmälningar om personuppgiftsincidenter var fortfarande byråns största ärendegrupp. Under verksamhetsåret fortsatte man med ett utvecklingsprojekt vars mål är att utnyttja automatisering vid behandlingen av anmälningarna. Målet är att införa automatisering i verksamheten under 2026.

År 2025 påförde påföljdskollegiet vid dataombudsmannens byrå tre administrativa påföljdsavgifter. Besluten förenades av temat säker behandling av personuppgifter inom branscher där behandlingen av personuppgifter hör till organisationens kärnverksamhet och uppgifterna är känsliga. I besluten betonades omsorgsfull hantering av förändringsprocesserna och för-

handstestning av datasystemen. Många dataskyddsrisiker är således fortfarande förknippade med brister i verksamhetssätten, inte enbart med tekniska problem. Betydelsen av planmässighet, omsorgsfullhet och proaktiv bedömning vid behandlingen av personuppgifter kan inte betonas för mycket.

Vi fick också flera betydande prejudikat från högsta förvaltningsdomstolen, särskilt inom försäkringsbranschen. I sina beslut gav högsta förvaltningsdomstolen riktlinjer om tolkningen av begreppet försäkrad samt om förutsättningarna för begäranden om uppgifter som försäkringsbolagen riktar till hälso- och sjukvården för att avgöra ersättningsärenden. I prejudikaten upphävdes dataombudsmannens ståndpunkter. Samtidigt betonades det i dem att försäkringsbolagens begäranden om uppgifter ska vara motiverade, specificerade och nödvändiga. Vi har i olika sammanhang betonat att behandlingen också ska vara förutsägbar och transparent för kunden.

I juni gav högsta förvaltningsdomstolen ett betydande prejudikat om rätten att få användarlogguppgifter i det så kallade Bank S-ärendet. Kunden hade rätt att få veta syftena och tidpunkterna för behandlingen av sina personuppgifter, men inte identiteten hos de arbetstagare som behandlade uppgifterna. Rätten att få logguppgifter syntes också i rådgivningsfrågor som riktades till byrån.

På EU-nivå diskuterades tillsynen över förordningen om digitala tjänster (DSA), webbtjänsternas åldersgränsövervakning samt skyddet av barn på webbplattformar. Det intensiva tillsynssamarbetet kring förordningen om digitala tjänster fortsatte under ledning av Traficom, och i tillsynsärendena såg man också en ökning. I slutet av året fick man de första besluten om storbolag inom digitala tjänster från Europeiska kommissionen när den första påföljdsavgiften för brott mot transparenskyldigheten enligt DSA påfördes tjänsten X.

**Utvecklingen av hållbar och etisk artificiell intelligens förutsätter ett nära samarbete både nationellt och internationellt.**

Frågor om registrerades rättigheter syntes liksom under tidigare år starkt i rådgivningen och tillsynen. Rätten att radera personuppgifter granskades när EU- och EES-ländernas dataskyddsmyndigheter utredde organisationernas praxis och utmaningar i tillgodoseendet av rätten. Det är allt viktigare att trygga starka dataskydds rättigheter nu, när datainsamlingen i den digitala miljön ständigt förändras och ökar i och med ny teknik.



**Heljä-Tuulia Pihamaa**  
Biträdande dataombudsman



## Biträdande dataombudsman

Annina Hautala:

# Övergripande säkerhet förutsätter starkt dataskydd

Dramatiskt uttryckt kan man säga att den nuvarande instabila världen också har syns i dataombudsmannens verksamhet. I anslutning till tryggheten av dataskyddet har det framkommit nya hotbilder. Å andra sidan kan man säga att förändringarna i verksamhetsmiljön har varit väntade. Världen har fortsatt att bli mer komplicerad, behandlingen av personuppgifter har ökat ytterligare och tekniken, i synnerhet den artificiella intelligensen, har fortsatt att utvecklas och bli mer allmän.

Dataskyddet har en central betydelse för byggandet av demokrati, samhällsfred och säkerhet. Dataskyddet är således en viktig del av den övergripande säkerheten. Hur man förhåller sig till integritetsskyddet och dataskyddsrättigheterna har en direkt inverkan på hur demokratiskt och säkert samhället förblir. Aktörerna inom den offentliga sektorn har en central roll i detta. En central del av dataombudsmannens byrås arbete är därför att styra och övervaka statens, kommunernas och välfärdsområdenas behandling av personuppgifter. Under året tog man till exempel ställning till om man inom utbildningssektorn kan behandla biometriska uppgifter om barn i ett visst syfte och man inledde en utredning om överföring av genetiska data till ett kinesiskt företag.

Mitt i förändringen är det viktigt att organisationer och individer vet vilka personuppgifter som behandlas med teknologin, vad som görs med uppgifterna och att informationshanteringen och beslutanderätten inte utan avsikt ges till någon annan, såsom till stora teknologibolag. Man får inte glömma att de ramar som följer av dataskyddslagstiftningen gäller behandling av personuppgifter oberoende av vilken teknik som utnyttjas.

Liksom under tidigare år inleddes flest ärenden som gällde social- och hälsovårdssektorn. Cirka en fjärdedel av de inleda ärendena gällde denna sektor. En stor del av ärendena som gällde den offentliga förvaltningen handlade om personuppgiftsincidenter och användningen av individers dataskyddsrättigheter. Det allmänna rådet för registrerade är att om du vill använda dina dataskyddsrättigheter ska du först kontakta den organisation som behandlar dina personuppgifter.

Som vanligt berodde många personuppgiftsincidenter på ett mänskligt fel. Man kan också se att det bakom personuppgiftsincidenterna i flera fall har funnits gamla och uppdaterade apparater och system samt andra brister i datasäkerheten. Jag vill betona att det med tanke på att minimera skadorna finns skäl att fästa uppmärksamhet vid

god informationshantering och radering av onödiga uppgifter samt övervakning av behandlingen av uppgifter.

En viktig del av vårt arbete är att stödja lagberedningen. Under året fäste vi flera gånger lagstiftarens uppmärksamhet vid konsekvenserna av att myndigheternas rätt till information och behandling utvidgas, bristerna i bedömningen av dataskyddskonsekvenserna, ansvarens tydlighet samt balansen i anslutning till tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna. Under året uttalade vi oss till exempel om regeringens proposition om Skatteförvaltningens rätt till information och om ett förslag vars mål är att utvidga möjligheten att i samband med brottsutredning utnyttja bland annat biometriska uppgifter som registrerats i polisens passregister. Under året lämnade vi dessutom flera utlåtanden om sektorn för småbarnspedagogik och undervisning samt social- och hälsovårdsområdet.

Under året lämnade vår byrå över hundra utlåtanden som stöd för den straffrättsliga åtalsprövningen. Det är värt att notera att en betydande del av dessa utlåtanden gällde misstankar om otillåten behandling av uppgifter. Även exceptionellt omfattande helheter med otillåten behandling har behandlats.

Föregripande styrning är en central uppgift för dataskyddsmyndigheten. När de skriftliga begärandena om handledning och rådgivning samt telefonrådgivningssamtalen räknas ihop når man nästan 4 000 handlednings- och rådgivningsbegäranden som behandlats under året. I vårt dagliga arbete balanserar vi med hur detaljerad rådgivning vi kan ge på förhand i rollen som tillsynsmyndighet. Under året utfördes också flera inspektioner av personuppgiftsansvariga där det är möjligt att stödja organisationerna i deras dataskyddsarbete.

**Hur man förhåller sig till integritetsskyddet och dataskyddsrättigheterna har en direkt inverkan på hur demokratiskt och säkert samhället förblir.**

Under året samarbetade vi med intressentgrupper på många olika sätt. Vi deltog till exempel i Kommunförbundets projekt om grundanvisningar för kommunernas dataskydd samt i VAHTI-verksamheten som utvecklar cybersäkerheten och den digitala säkerheten.

Trots de omgivande förändringarna och brådskan har det varit ett nöje att följa med hur personalen på vår byrå även i år har arbetat ihärdigt och med stor yrkesskicklighet för bättre dataskydd. Utöver kompetent personal är tillsynsmyndighetens oberoende, fungerande processer och tillräckliga resurser centrala förutsättningar för att vi ska lyckas i vårt arbete.



**Annina Hautala**  
Biträdande dataombudsman

# Dataombudsmannens byrås år 2025 i siffror



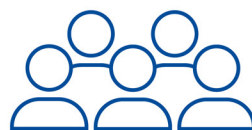
**15 408**

Anhängiggjorda  
ärenden



**15 033**

Behandlade  
ärenden



**64**

Antalet anställda  
i slutet av året

Under 2025 påförde dataombudsmannens byrå

**3**

administrativa påföljdsavgifter  
för dataskyddsförseelser

**30**

anmärkningar om behandlingsåtgärder i strid  
med dataskyddslagstiftningen

**8**

förordnanden att ändra behandlingsåtgärderna för  
personuppgifter så att de motsvarar dataskyddsförordningen

**8**

förordnanden att tillgodose  
den registrerades rättigheter

**4**

förordnanden att underrätta den registrerade  
om en personuppgiftsincident



**3,765**

Påföljdsavgifter  
totalt  
(miljoner euro)



**7 355**

Anhängiggjorda  
anmälningar om  
personuppgifts-  
incidenter



**10**

Inledda och  
genomförda  
granskningar



**2 579**

Besvarade samtal  
vid telefon-  
rådgivningen



**39**

Utlåtanden om  
lagstiftningsprojekt



**100**

Utlåtanden till åklagare  
eller undersöknings-  
myndigheter



**22**

Som ledande  
tillsynsmyndighet vid  
gränsöverskridande  
ärenden

**484**

Som deltagande  
tillsynsmyndighet vid  
gränsöverskridande  
ärenden

# Händelser 2025

## JANUARI

- Personuppgiftsincidenten som riktats mot Valios datanät började utredas
- Europeiska dataskyddsstyrelsen publicerade en anvisning om pseudonymisering av personuppgifter
- Rapporten om den sameuropeiska utredningen om rätten att granska egna personuppgifter färdigställdes
- Evenemanget Dataskyddsdagen ordnades för sjätte gången i Helsingfors

## FEBRUARI

- Högsta förvaltningsdomstolen satte i kraft dataombudsmannens beslut om skatteuppgifter
- Förbuden i EU:s förordning om artificiell intelligens trädde i kraft
- Europeiska dataskyddsstyrelsen tillsatte en arbetsgrupp för övervakning av artificiell intelligens
- Dataombudsmannen gav ett utlåtande om lagändringen som utvidgar polisens rätt till information

## MARS

- Den sameuropeiska utredningen om rätten att radera personuppgifter inleddes
- Dataombudsmannen tog ställning till bedömningen av kreditvärdigheten utifrån tillräckliga uppgifter
- Aktörer som bedriver välfärdsområdes- och kommunalvalskampanjer påmindes om att beakta dataskyddet
- En utredning om Helsingfors universitets dataöverföring till ett kinesiskt genteknologiföretag inleddes
- EHDS-förordningen trädde i kraft

## APRIL

- Finlands första BCR-regler fastställdes

## MAJ

- Universitetsapoteket påfördes en påföljdsavgift för brister i dataskyddet i nätapotekets uppföljningsteknologier
- Det årliga nordiska mötet ordnades på Färöarna
- EU-ländernas dataskyddsmyndigheter påförde TikTok en påföljdsavgift för lagstridig överföring av personuppgifter till Kina

## JUNI

- Biträdande dataombudsmannen tog fram riktlinjer för information vid telefonförsäljning
- Högsta förvaltningsdomstolen gav ett prejudikat om rätten att granska logguppgifter

## JULI

- EU-ländernas dataskyddsmyndigheters möte på hög nivå ordnades i Helsingfors
- Dataskyddsmyndigheterna inledde en ny utredning om TikTok

## AUGUSTI

- Dataombudsmannen lämnade ett utlåtande om förslaget till ändring av lagen om beskattningsförfarande

## SEPTEMBER

- S-Banken påfördes en påföljdsavgift för sårbarheter i mobiltjänstens datasäkerhet
- Tillämpningen av EU:s dataförordning inleddes
- Europeiska unionens domstol utfärdade ett beslut som preciserar behandlingen av pseudonymiserade uppgifter
- EU-domstolen fastställde giltigheten av ramverket för dataöverföring mellan EU och USA
- Europeiska dataskyddsstyrelsen gav en anvisning om förhållandet mellan GDPR och DSA
- Huvudtemat för världskonferensen om dataskydd var artificiell intelligens

## OKTOBER

- Aktia påfördes en påföljdsavgift för datasäkerhetsbrister i tjänsten för stark autentisering
- Dataombudsmannens byrås utredning om statsförvaltningens användning av molntjänster färdigställdes
- Webblancketten för anmälan om personuppgiftsincidenter reviderades
- Dataombudsmannen gav ett utlåtande om ändringarna i anslutning till reformen av dataskyddslagstiftningen
- EU-förordningen om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam började tillämpas
- Europeiska dataskyddsstyrelsen gav en anvisning om förhållandet mellan GDPR och DMA

## NOVEMBER

- Kommissionen publicerade det s.k. digiomnibus-förslaget
- Anu Talus inledde sin andra femårsperiod som dataombudsman
- Dataombudsmannen gav ett utlåtande om lagförslaget om påförande av administrativa påföljdsavgifter inom den offentliga sektorn
- Förordningen om behandlingen av gränsöverskridande ärenden som kompletterar EU:s dataskyddsförordning godkändes

## DECEMBER

- Den nationella lagen om tillsyn över förordningen om artificiell intelligens godkändes
- Högsta förvaltningsdomstolen gav ett prejudikat om behandling av försäkringssökandes hälsouppgifter
- Europeiska dataskyddsstyrelsen publicerade rekommendationer om krav på ett kundkonto i webbutiker

# Tyngdpunkter i dataskyddsarbetet

## Översikt över statistiken och verksamhetsfältet

### Antalet ärenden ökade betydligt

Antalet ärenden som inleddes och behandlades vid dataombudsmannens byrå ökade betydligt jämfört med året innan. År 2025 inleddes ett rekordstort antal ärenden, sammanlagt 15 408 ärenden. Ökningen jämfört med föregående år var 2 100 ärenden. Sammanlagt 15 033 ärenden behandlades, dvs. över 1 700 fler än året innan.

En betydande del av ökningen förklarades av det exceptionellt stora antalet anmälningar gällande dataskyddsombud. En av de lagstadgade uppgifterna för dataombudsmannens byrå är att upprätthålla en förteckning över organisationernas dataskyddsombud. Förteckningen uppdaterades under 2025 och därför togs det emot flera hundra anmälningar mer än vanligt, sammanlagt över 900 anmälningar.

Anmälningar om personuppgiftsincidenter är till antalet den största ärendegruppen vid dataombudsmannens byrå, och antalet ökar årligen. Under året anmäldes sammanlagt 7 355 personuppgiftsincidenter och antalet ökade med 200 anmälningar jämfört med året innan. Anmälningarnas relativa andel av de inledda ärendena började dock minska.

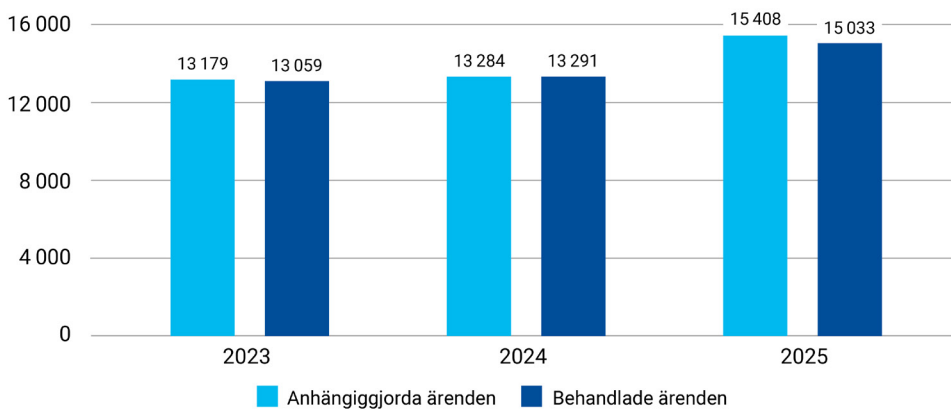
Andra viktiga ärendegrupper är i synnerhet uppgifter i anslutning till tillsyn, handledning och rådgivning, EU-samarbete samt klagomål och begäranden från privatpersoner.

Från början av 2024 har dataombudsmannens byrå haft skyldighet att avgöra ett klagomålsärende eller meddela personen en uppskattning av tidpunkten för avgörandet inom tre månader från det att ärendet inleddes. Om dataskyddsmyndigheten inte iakttar denna tidsfrist kan personen i fråga anföra besvär om myndighetens passivitet hos förvaltningsdomstolen. Största delen av ärendena avgörs innan tidsfristen löper ut. Under året inleddes totalt cirka 4 260 ärenden som omfattas av denna besvärsmöjlighet. Det togs emot över 860 klagomål från privatpersoner och cirka 1 120 begäranden gällande dataskydds rättigheter. Antalen ökade med flera hundra jämfört med året innan.

I slutet av 2025 fanns det cirka 1 450 oavgjorda ärenden som var över två år gamla och hade inletts åren 2018–2023. I slutet av 2024 fanns det 1 200 oavgjorda ärenden som var över två år gamla. En betydande del av de gamla ärendena utgörs av ärenden som behandlas i gränsöverskridande samarbete och där förfarandet leds av en tillsynsmyndighet i ett annat EES-land.

Enligt visselblåsarlagen är dataombudsmannens byrå behörig tillsynsmyndighet i anmälningar om integritetsskydd och skydd av personuppgifter samt i anmälningar gällande nät- och datasystems säkerhet. Byrån ska årligen rapportera anmälningar enligt visselblåsarlagen till justitiekanslersämbetet. Under året tog dataombudsmannens byrå emot åtta nya anmälningar. Behandlingen och utvärderingen av anmälningar fortsätter 2026.

Anhängiggjorda och behandlade ärenden 2023–2025



## Omvälvningar i verksamhetsfältet och regleringsmiljön

Omvälvnigen i den digitala miljön och den globala dataekonomin formar dataombudsmannens byrås verksamhetsfält. De nya uppgifter som följer av regleringen av digitaliseringen och data utvidgar dataskyddsmyndighetens tillsynsansvar och antalet uppgifter förväntas öka ytterligare. Även den nationella lagstiftningen förnyas.

Beredningen av ändringarna i lagstiftningen inom justitieministeriets förvaltningsområde i anslutning till totalreformen av dataskyddslagstiftningen inleddes våren 2025. I reformen föreslås ändringar i dataskyddslagen och tio andra lagar. Dataombudsmannen gav ett utlåtande om utkastet till regeringens proposition i oktober. Lagändringarna gäller bland annat informationens rörlighet mellan myndigheter, behandlingen av känsliga personuppgifter samt elektroniska metoder för utlämning av uppgifter. Dessutom föreslås att certifieringsorganets ackrediteringsuppgift överförs från dataombudsmannen till ett nationellt ackrediteringsorgan (FINAS). Lagarna avses träda i kraft i september 2026.

Lagarna om befogenheter för de nationella myndigheter som övervakar EU:s förordning om artificiell intelligens (AI Act) samt om förseelser mot lagstiftningen om artificiell intelligens godkändes i december 2025 och trädde i kraft den 1 januari 2026. Tillsynen i fråga om förordningen om artificiell intelligens har i Finland spridits mellan 15 olika myndigheter. Transport- och kommunikationsverket Traficom fungerar som nationell kontaktpunkt. Under året förberedde man sig på inledandet av tillämpningen av förordningen om artificiell intelligens genom nära myndighetssamarbete. Samarbetet koordineras av Traficom.

Dataombudsmannen är en av marknadskontrollmyndigheterna för AI-system med hög risk som övervakar att systemen är lagenliga och att det inte på EU:s inre marknad finns farliga produkter eller produkter med bristfällig säkerhet. Dessutom är dataombudsmannen ett anmält organ i fråga om vissa AI-system med hög risk. Ombudsmannen kontrollerar på begäran att AI-system som planerats för vissa säkerhetsmyndigheter överensstämmer med kraven innan de tas i bruk. Dataombudsmannen övervakar förbjuden praxis enligt förordningen om artificiell intelligens och fungerar som tillsynsmyndighet som övervakar de grundläggande fri- och rättigheterna och som dataskyddsmyndighet. Förbuden mot de mest skadliga fallen av användning av AI började tillämpas i februari 2025.

Tillämpningen av EU:s dataförordning (Data Act, DA) inleddes till stor del den 12 september 2025 och den nationella lagstiftningen om förordningen trädde i kraft i december 2025. I förordningen föreskrivs om delning av data som genereras av uppkopplade produkter och tjänster och om användarens rätt till dataåtkomst. Dataombudsmannen övervakar att förordningen följs i fråga om skyddet av personuppgifter. Om en myndighet eller någon annan offentlig aktör begär data som innehåller personuppgifter av ett företag i en samhällelig undantagssituation, ska dataombudsmannen underrättas om saken.

EU:s förordning om digitala tjänster (Digital Services Act, DSA) ökar webbplatsformarnas säkerhet och förbättrar ställningen för dem som använder digitala tjänster. I Finland är Traficom den huvudsakliga tillsynsmyndigheten i fråga om förordningen. År 2025 ansvarade dataombudsmannen för övervakningen av den politiska reklamens

identifierbarhet, transparensen i webbreklam och rekommendationssystem samt skyddet av minderåriga på webbplattformar. Från och med 2026 ändrades dataombudsmannens tillsynsroll när tillsynsuppgifterna i anslutning till transparensen i samhällelig och politisk reklam överfördes till Statens revisionsverk genom en ändring av lagen om tillsyn över förmedlingstjänster på nätet (RP 57/2025). Dataombudsmannen övervakar även i fortsättningen reklam mellan näringsidkare.

Det intensiva tillsynssamarbetet i anslutning till förordningen om digitala tjänster fortsatte under 2025. Tillsynsärendena hos de nationella tillsynsmyndigheterna ökade jämfört med föregående år. Dataombudsmannen tog emot sammanlagt sju klagomål. Dataombudsmannens byrå deltog i arbetsgruppen för skydd av minderåriga vid nämnden för digitala tjänster tillsammans med Traficom och träffade representanter för Europeiska kommissionen. I december fattade Europeiska kommissionen de första besluten om iakttagandet av förordningen om digitala tjänster. Kommissionen ansvarar för övervakningen av mycket stora webbplattformar.

EU-förordningen (EU) 2024/900 om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam började tillämpas i oktober 2025. Genom förordningen ökas transparensen i den politiska reklamen samt bekämpas desinformation och den utländsk valpåverkan. Samtidigt säkerställer man att skyddet av personuppgifter inte kränks vid inriktning av reklam. Dataombudsmannen övervakar inriktningen och visningen av politisk webbreklam när den omfattar behandling av personuppgifter. Den nationella lagstiftning som kompletterar förordningen trädde i kraft den 1 januari 2026.

**Omvälningen i den digitala miljön och den globala dataekonomin formar dataombudsmannens byrås verksamhetsfält.**

I december 2025 godkände EU en ny förordning (EU) 2025/2518 om förfaranderegler som kompletterar dataskyddsförordningen och som börjar tillämpas i april 2027. Genom förordningen effektiviseras dataskyddsmyndigheternas verksamhet i tillsynsärenden som är kopplade till flera länder inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. I den föreskrivs bland annat om tidsfrister, utredningsskeden, informationsutbyte mellan myndigheter och parternas rättigheter. Dataombudsmannens byrå har inlett förberedelserna för skyldigheterna.

Europeiska kommissionen strävar efter att förenkla EU-regleringen med omnibus-lagstiftningsförslag. De så kallade digitala omnibus- och AI-omnibus-förslagen gavs i november 2025. Kommissionens mål är att underlätta efterlevnaden av bestämmelserna, stärka den europeiska konkurrenskraften och minska företagens administrativa börda.

# Personuppgiftsincidenter

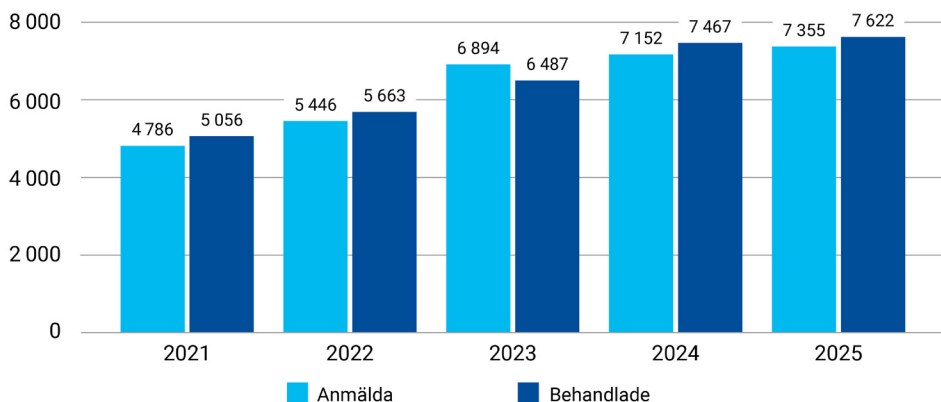
Organisationen ska anmäla en personuppgiftsincident till dataskyddsmyndigheten, om den kan medföra risker för de som utsatts för incidenten. Anmälan ska göras utan obefogat dröjsmål och senast inom 72 timmar från det att incidenten upptäcktes. På basis av en anmälan om en personuppgiftsincident kan dataombudsmannens byrå vid behov vidta åtgärder. Största delen av anmälningarna förutsätter ingen tilläggsutredning eller andra vidare åtgärder, men i synnerhet omfattande personuppgiftsincidenter kräver ofta en noggrannare utredning.

År 2025 anmäldes cirka 7 350 personuppgiftsincidenter till dataombudsmannens byrå och över 7 620 avgjordes. Antalet anmälningar var cirka 200 fler än året innan. Antalet anmälningar är motsvarande som i de europeiska jämförelseländerna.

Den årliga ökningen av antalet anmälningar förklaras sannolikt av den allmänna ökningen av digitaliseringen, den datatekniska utvecklingen samt av organisationernas ökade medvetenhet om anmälningsskyldigheten. Sedan tillämpningen av dataskyddsförordningen inleddes i maj 2018 har över 40 000 personuppgiftsincidenter anmälts till dataombudsmannens byrå. Det största antalet anmälningar kommer från reglerade branscher, såsom social- och hälsovården och finansbranschen.

En viktig tyngdpunkt i verksamheten 2025 var hanteringen av ärendeflödet. Vid byrån fortsatte utvecklingsprojektet som syftar till att göra behandlingen av anmälningar om personuppgiftsincidenter smidigare och främja en effektiv allokering av myndighetens resurser. Hösten 2025 förnyades webblancketten med vilken orga-

Anmälningar om personuppgiftsincidenter



Anmälda personuppgiftsincidenter och behandlade anmälningar under åren 2021–2025

nisationerna anmäler personuppgiftsincidenter i enlighet med sin anmälningsskyldighet. Med ändringarna förtydligades blankettens struktur och formuleringen av frågorna och därtill bearbetades anvisningarna för att göra det lättare att fylla i anmälan. Uppgifterna som anmäls med blanketten är i en mer strukturerad form än tidigare för att behandlingen av anmälningarna ska bli effektivare och för att man framöver ska kunna utnyttja automatisering.

På basis av de anmälningar som lämnats in är den vanligaste orsaken till personuppgiftsincidenter ett mänskligt fel. Det kan handla om exempelvis att personuppgifter blir tillgängliga för utomstående eller för en för stor grupp, att de lämnas ut till fel mottagare av misstag, att handlingar som innehåller personuppgifter försvinner eller att uppgifter registreras felaktigt eller för fel person. Även ogrundad behandling av uppgifter är en personuppgiftsincident som organisationen ska anmäla till dataombudsmannens byrå.

År 2025 präglades av nätfiske som genomfördes per e-post, där angriparen har fått kontroll över organisationens anställdas M365-användarkonto. Med hjälp av stulna användarnamn kan angriparen få tillgång till användarens e-post och andra tjänster i M365-miljön. M365-kränkningar gäller i praktiken alltid även personuppgifter. Vid nätfiske används ofta också den så kallade adversary-in-the-middle-tekniken (AiTM), där man förbigår multifaktorsautentisering. Antalet kränkningar med AiTM-teknik ökade mot slutet av året.



**År 2025  
präglades av  
nätfiske som  
genomfördes  
per e-post.**

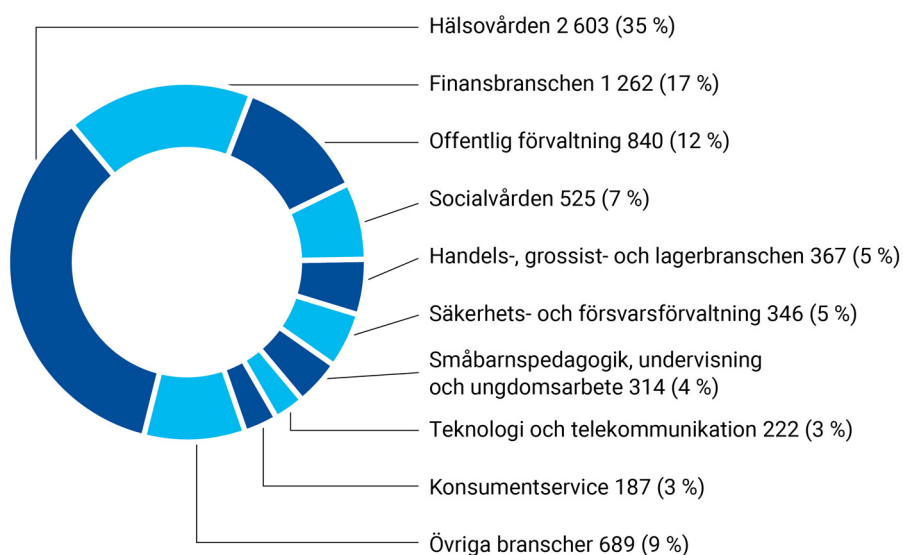
Även angrepp som genomförts med utpressningsprogram anmäls regelbundet till dataombudsmannens byrå. I dessa har kränkningen vanligtvis inletts genom en kantenhet på nätet, såsom en brandmur eller en VPN-distansförbindelseanordning, eller via en server som av misstag blivit synlig i det offentliga nätet. Grundorsaken till kränkningarna är i allmänhet en teknisk sårbarhet, felaktig konfiguration, läckta användarnamn eller en ouppdaterad enhet. Angrepp med skadeprogram är utan undantag allvarliga.

Ett nytt fenomen som observerats är personuppgiftskränkningar i anslutning till AI-verktyg. I fråga om AI-tjänster är det särskilt viktigt med en noggrann riskbedömning innan de tas i bruk.

I synnerhet gamla och ouppdaterade apparater och system samt bristfällig datasäkerhet innebär en risk för tekniska kränkningar av dataskyddet. Sårbarheter hos ouppdaterade anordningar och så kallade nolldagssårbarheter utnyttjas i dag ännu snabbare än tidigare. Personuppgiftsincidenter kan ofta förebyggas genom tillräckliga tekniska skyddsåtgärder, hantering av förändringsprocessen, regelbunden testning, hantering av åtkomsträttigheterna och säkerställande av dataskyddskompetensen. Minimering av mängden personuppgifter som behandlas och lagras och god datahantering begränsar skadorna.

Utredningsgruppen som tillsattes i anslutning till Olycksutredningscentralen (OTKES) publicerade i juni 2025 en utredningsrapport om dataintrånget som riktades mot Helsingfors stad våren 2024. I utredningen gavs rekommendationer för att utveckla den offentliga sektorns beredskap och bekämpning av datanätsbrott. Rekommendationerna gäller utveckling av anvisningarna för kommunikationen, samordning, övervakning av och anvisningar för datahanteringen samt utveckling av den offentliga förvaltningens förmåga att upptäcka datasäkerhetsbrister. Dataombudsmannens byrås utredning om dataintrånget med tanke på efterlevnaden av dataskyddslagstiftningen fortsätter.

### Anhängiggjorda anmälningar om personuppgiftsincidenter per verksamhetsfält år 2025



# Europeiskt samarbete

Dataombudsmannens byrå verkar aktivt i Europeiska dataskyddsstyrelsen och dess underarbetsgrupper. I dataskyddsstyrelsen deltar byrån i utarbetandet av styrningen, riktlinjerna och ställningstagandena samt i det sameuropeiska beslutsfattandet. Dataskyddsstyrelsen består av EU- och EES-ländernas nationella dataskyddsmyndigheter och representanter för Europeiska datatillsynsmannen. Dataombudsmannen Anu Talus är ordförande för dataskyddsstyrelsen åren 2023–2028.

I juli 2025 ordnade dataskyddsstyrelsen ett möte på hög nivå i Helsingfors där man kom överens om gemensamma linjer för det kommande arbetet. I Helsingforsförklaringen förband sig de europeiska dataskyddsmyndigheterna till nya åtgärder för att underlätta efterlevnaden av dataskyddsregleringen i organisationer av alla storlekar, öka dialogen med intressentgrupperna och utveckla samarbetet mellan myndigheter inom olika branscher. Till stöd för organisationerna skapas bland annat praktiska verktyg, listor och mallar för till exempel anmälningar om personuppgiftsincidenter och bedömning av dataskyddskonsekvenserna. Genom de åtgärder som överenskommits i utlåtandet förenhetligas dessutom tillämpningen och tolkningen av dataskyddsförordningen i olika länder.

I maj 2025 föreslog Europeiska kommissionen ändringar i vissa bestämmelser i dataskyddsförordningen för att förenkla kraven på små och medelstora företag. I juli gav Europeiska dataskyddsstyrelsen och Europeiska datatillsynsmannen ett utlåtande om förslaget där de gav sitt stöd för att ändra bestämmelserna och för att förenkla små och medelstora företags skyldigheter.

**De europeiska dataskyddsmyndigheterna förband sig till nya åtgärder för att underlätta efterlevnaden av dataskyddsregleringen i organisationer av alla storlekar.**

I november gav kommissionen omnibus-förslag som syftar till att förenkla regleringen av digitaliseringen och dataregleringen samt reglerna för artificiell intelligens och bad dataskyddsstyrelsen och Europeiska datatillsynsmannen om ett utlåtande. De så kallade digitala omnibus- och AI-omnibus-förslagen föreslår ändringar i EU:s dataskyddsförordning, förordningen om artificiell intelligens och annan central datareglering.

Dataskyddsmyndigheterna bedömde förslagens konsekvenser särskilt för efterlevnaden av regleringen, rättssäkerheten och människors grundläggande fri- och rättigheter. Kommissionens mål och många av de föreslagna ändringarna i regleringen anses värda att understödjas, men samtidigt är vissa ändringsförslag som gäller dataskyddsregleringen problematiska. De föreslagna ändringarna inskränker begreppet personuppgift och överför befogenheter till kommissionen i frågor som gäller definitionen av personuppgifter, vilket kan leda till att skyddet av personuppgifter försämrats.

Kommissionen har motiverat de föreslagna ändringarna i begreppet personuppgift med Europeiska unionens domstols avgörande C 413/23 P (EDPS v SRB) från september 2025, där tolkningen av pseudonymiserade personuppgifter preciserades. Domstolen har tidigare också gett andra avgöranden som behandlar frågor som gäller identifiering av personuppgifter.

Pseudonymisering innebär att personuppgifter behandlas så att uppgifterna inte längre kan kopplas till en viss person utan tilläggsuppgifter. EU-domstolen konstaterade att pseudonymiserade uppgifter inte nödvändigtvis längre är personuppgifter, om den organisation som behandlar dem inte har tillgång till skäligt sannolika metoder för att återställa uppgifterna till en identifierbar form. Huruvida de pseudonymiserade uppgifterna fortfarande är personuppgifter ska alltid bedömas med tanke på respektive organisation som behandlar uppgifterna.

Frågor om pseudonymisering av personuppgifter syntes i stor utsträckning i arbetet på EU-nivå under året. Efter EU-domstolens beslut samlade Europeiska dataskyddsstyrelsen in intressenternas synpunkter och observationer i frågor som gäller anonymisering och pseudonymisering. Utifrån dessa uppdaterar dataskyddsstyrelsen sin anvisning om pseudonymisering, som publicerades i början av 2025. Anvisningar utarbetas också om anonymisering.

I dataskyddsstyrelsens utkast till anvisningar som publicerades 2025 behandlades bland annat den parallella tillämpningen av EU:s allmänna dataskyddsförordning och EU:s förordning om digitala tjänster. Dataskyddsstyrelsen och kommissionen utarbetade en gemensam

anvisning om beröringspunkterna mellan dataskyddsregleringen och EU:s förordning om den digitala marknaden. Dessutom gavs rekommendationer för antidopningsverksamhet samt för situationer där man i webbutiker kan kräva att ett kundkonto skapas. Dataskyddsstyrelsen inrättade en arbetsgrupp som fokuserar på artificiell intelligens för att främja tillsynsarbetet och informationsutbytet mellan dataskyddsmyndigheterna.

Ett centralt tema var att skydda minderåriga i digitala världen. I februari gav dataskyddsstyrelsen ett utlåtande om åldersgränsövervakning i digitala tjänster. Målet är att säkerställa ett enhetligt europeiskt förfarande för att bekräfta åldern för att skydda barn och unga på webben med beaktande av dataskyddsprinciperna. I juli publicerade Europeiska kommissionen en prototyp av en åldersbekräftningsapplikation för nättjänster och en anvisning för nätplattformar för att skydda minderåriga.

De nordiska dataskyddsmyndigheterna fortsatte sitt nära samarbete. I maj ordnades det årliga nordiska mötet med huvudtemana övervakning av AI-lösningar, datasäkerhetsfrågor och effektiv behandling av ärenden i en allt mer komplicerad dataskyddsmiljö.

Vid världsmötet om dataskydd som ordnades i september undertecknade dataombudsmannens byrå ett gemensamt uttalande av tjugo länders och regioners dataskyddsmyndigheter där man förbinder sig att främja innovativ och ansvarsfull utveckling av artificiell intelligens.

## Gränsöverskridande ärenden

När personuppgifter behandlas i fler än en medlemsstat eller behandlingen påverkar personer i flera EU-länder är det fråga om gränsöverskridande behandling av personuppgifter. Dataskyddsmyndigheterna inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet övervakar då organisationernas verksamhet i samarbete. För ärendet utses en så kallad ledande tillsynsmyndighet som samarbetar med de deltagande tillsynsmyndigheterna.

Syftet med samarbetsförfarandet är att få till stånd ett gemensamt beslut som är bindande för tillsynsmyndigheterna och att säkerställa att dataskyddsförordningen tillämpas enhetligt i alla medlemsstater. På Europeiska dataskyddsstyrelsens webbplats finns ett [register](#) över beslut som fattats i samarbete mellan dataskyddsmyndigheterna.

Under året utnämndes dataombudsmannens byrå till ledande tillsynsmyndighet i 22 ärenden och till deltagande tillsynsmyndighet i 484 ärenden, inklusive förlikningsärenden. Byrån förde 66 ärenden till ett samarbetsförfarande mellan myndigheter. Dataombudsmannens byrå påverkade också innehållet i beslutsutkasten i samband med behandlingen av flera fall.

Våren 2025 konstaterade de europeiska dataskyddsmyndigheterna att TikTok har överfört personuppgifter om sina europeiska användare till Kina i strid med EU:s dataskyddsbestämmelser. Den irländska dataskyddsmyndigheten påförde TikTok en påföljdsavgift på 530 miljoner euro och ålade TikTok att göra dataöverföringarna lagenliga. Av den irländska utredningen framgick att bolagets anställda i Kina har haft tillgång till användarnas uppgifter via en distansförbindelse. Bolaget kunde inte påvisa att en skyddsnivå som motsvarar EU:s krav skulle säkerställas för uppgifterna. Bolaget hade inte heller berättat om dataöverföringen för sina användare på ett tillräckligt transparent sätt. I juli inledde dataskyddsmyndigheterna en ny utredning om förvaringen av uppgifter om TikToks europeiska användare på servrar i Kina. Den irländska tillsynsmyndigheten leder utredningen.

Dataombudsmannens byrås beslut som fattats i gränsöverskridande samarbete gällde bland annat lösenordspraxisen för en gymkedjas webbtjänst, information till individer om behandlingen av personuppgifter samt radering av personuppgifter från en tjänst för sociala medier.

# Internationella dataöverföringar

När personuppgifter överförs utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet motsvarar nivån på skyddet av personuppgifter inte nödvändigtvis den nivå som EU förutsätter. Därför fastställer dataskyddsförordningen överföringsgrunder med hjälp av vilka personuppgifter kan överföras på ett säkert sätt. Även dataskyddslagen för brottmål innehåller separata bestämmelser om internationell dataöverföring. Innan personuppgifter överförs ska organisationen från fall till fall säkerställa att ett tillräckligt skydd garanteras för de överförda personuppgifterna.

Våren 2025 inledde dataombudsmannens byrå en utredning om Helsingfors universitets dataöverföring till ett kinesiskt genteknologiföretag. Universitetet ombads redogöra för hur det har genomfört sändandet av uppgifter om forskningsprover som baserar sig på humanmaterial till Kina. Dataombudsmannen bedömer om universitetet vid dataöverföringarna hade skyddat personuppgifterna på det sätt som dataskyddslagstiftningen kräver. Behandlingen av ärendet fortsätter under 2026.

År 2025 fastställdes i fråga om Nokia Finlands första BCR-regler, dvs. bindande företagsregler (*eng. Binding Corporate Rules*). Med stöd av BCR-reglerna kan bolag som hör till samma koncern överföra personuppgifter sinsemellan utanför EU- och EES-länderna.

Med stöd av Europeiska kommissionens beslut om adekvat dataskydd kan personuppgifter på ett säkert sätt överföras från europeiska länder till länder utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Europeiska dataskyddsstyrelsen gav under året utlåtanden till kommissionen om förlängningen av besluten om adekvat dataskydd i fråga om Storbritannien och om utkastet till beslut om adekvat skydd i fråga om Brasilien. Kommissionen utvärderade dataskyddsnivån i Storbritannien i ljuset av landets förnyade dataskyddslagstiftning och godkände beslutet om adekvat skydd i december 2025. I juli beviljade kommissionen det första beslutet om adekvat skydd till en internationell organisation, dvs. Europeiska patentorganisationen.

I september fastställde EU-domstolen giltigheten av ramverket för dataöverföring mellan EU och USA genom beslutet T-553/23 (*Latombe v EC*). Ramverket för dataöverföring har gällt sedan juli 2023 och med stöd av det kan företag inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet överföra personuppgifter till sådana amerikanska organisationer som har certifierat sig och förbundit sig att iaktta de avtalade skyddsåtgärderna. Beslutet har överklagats till Europeiska unionens domstol.

I juni publicerade dataskyddsstyrelsen den slutliga versionen av anvisningen om artikel 48 i dataskyddsförordningen. I anvisningen klargörs hur organisationer kan svara lagenligt på trejdeländers myndigheters begäranden om överföring eller utlämnande av personuppgifter.

# Tillsyn, styrning och samarbete

## Påföljdskollegiet: Påföljdsavgifter för förseelser mot dataskyddslagstiftningen

Påföljdskollegiet vid dataombudsmannens byrå har till uppgift att behandla ärenden som gäller påförande av administrativa påföljdsavgifter och förbud mot behandling av personuppgifter. Påföljdskollegiet består av dataombudsmannen och de två biträdande dataombudsmännen. Dataombudsmannen är kollegiets ordförande. Under 2020–2025 har påföljdskollegiet påfört sammanlagt 27 påföljdsavgifter för överträdelser av dataskyddsförordningen.

År 2025 påfördes tre organisationer administrativa påföljdsavgifter och deras sammanlagda belopp var 3 765 000 euro. Påföljdsavgifterna påfördes för första gången för försummelse av säker behandling av personuppgifter i enlighet med dataskyddsförordningen.

Administrativa påföljdsavgifter är en av dataskyddsmyndighetens korrigerande befogenheter. Påföljden ska vara avskräckande, effektiv och proportionell. Påföljdsavgiften kan påföras utöver eller i stället för andra korrigerande åtgärder, och avgiften kan vara högst 4 % av företagets omsättning eller 20 miljoner euro.

Enligt den nuvarande lagstiftningen kan en påföljdsavgift inte påföras organisationer inom den offentliga förvaltningen, såsom staten och statliga affärsverk, kommuner och församlingar. I justitieministeriets lagberedningsprojekt har man bedömt påföljdssystemet som tillämpas på förseelser mot dataskyddslagstiftningen och en utvidgning av påföljdsavgifterna även till aktörer inom den offentliga förvaltningen. Utkastet till regeringens proposition var på remiss hösten 2025. I sina utlåtanden har dataombudsmannen betonat behovet av reformen särskilt för att säkerställa att påföljdssystemet är konsekvent, avskräckande och effektivt.

## Administrativa påföljdsavgifter som påförts 2025

- Universitetsapoteket påfördes en påföljdsavgift på 1,1 miljoner euro för dataskyddsbrister i användningen av uppföljningsteknologier på nätapotekets webbplats. Via webbanalystjänster och andra uppföljningsteknologier hade uppgifter om ärenden som utträttats i nätapoteket förmedlats till uppföljningsteknologiföretag, såsom Google och Meta. Påföljdskollegiet ansåg att apoteket inte hade tagit tillräcklig hänsyn till skyddet av de personuppgifter som uppkommit vid utträttandet av ärenden i nätapoteket. Beslutet har inte vunnit laga kraft vid tidpunkten för publiceringen av verksamhetsberättelsen.
- S-Banken påfördes en påföljdsavgift på 1,8 miljoner euro för datasäkerhetsbrister i identifieringen i nätbankens mobiltjänst. På grund av ett programfel var det möjligt att logga in i nätbanken och i webbtjänster som använder stark autentisering med en annan kunds koder i över tre månader under 2022. Påföljdskollegiet ansåg att banken hade haft brister i säkerställandet av skyddet av personuppgifter och i utredningen av sårbarheten. I påföljdsavgiftens belopp beaktades den påföljdsavgift som Finansinspektionen påfört S-banken för olika förseelser i samma händelsehelhet. Beslutet har inte vunnit laga kraft vid tidpunkten för publiceringen av verksamhetsberättelsen.
- Aktia Bank påfördes en påföljdsavgift på 865 000 euro för försummelse av datasäkerheten i tjänsten för stark autentisering. På grund av en kortvarig teknisk störning hade en del personer som loggat in i olika e-tjänster med Aktias bankkoder fått tillgång till andra kunders uppgifter. Påföljdskollegiet konstaterade att banken hade brister i planeringen, genomförandet och testningen av den tekniska ändring som gjordes i tjänsten. Beslutet har inte vunnit laga kraft vid tidpunkten för publiceringen av verksamhetsberättelsen.

# Beslut, utlåtanden och intressentgruppsarbete inom olika branscher

## Social- och hälsovården

Social- och hälsovården är dataombudsmannens byrås största verksamhetsområde mätt i antalet ärenden som inlets. År 2025 gällde cirka 4 000 ärenden, dvs. en fjärdedel av de inledda ärendena social- och hälsovården. Till social- och hälsovårdens verksamhetsområde hör aktörer inom både privata och offentliga sektorn.

Det stora antalet ärenden förklaras bland annat av det stora antalet registrerade, det omfattande aktörsfältet, stora enskilda aktörer samt sektorns karaktär, där kärnverksamheten omfattar behandling av personuppgifter. Inom social- och hälsovårdssektorn är behandlingen av personuppgifter också strikt reglerad.

En huvuddel av ärendena inom sektorn är anmälningar om personuppgiftsincidenter. Största delen av de övriga ärendena består av begäranden om granskning, rättelse och radering av klient- och patientuppgifter samt klagomål. Dataombudsmannens byrå får också många förfrågningar och begäranden om råd från både organisationer och privatpersoner om behandlingen av personuppgifter inom verksamhetsområdet.

Begäranden som gäller dataskyddsrättigheter behandlas effektiviserat vid byrån med hjälp av ett screeningförfarande. Dataombudsmannen kan vid behov ålägga organisationen att genomföra begäran. Man övervakar också att begärandena behandlas korrekt. Under 2025 preciserade dataombudsmannens byrå sin beslutspraxis i situationer där den personuppgiftsansvarige ges en anmärkning om felaktig behandling av en dataskyddsbegäran.

Inom social- och hälsovården har det på basis av specialreglering redan i flera år varit möjligt för en person att få logguppgifter om övervakningen av användningen i fråga om behandlingen av sina egna uppgifter. Genom Europeiska unionens domstols tolkningspraxis har det preciserats på vilket sätt man med stöd av rätten till insyn enligt dataskyddsförordningen får tillgång till information om när och för vilka ändamål logguppgifter har behandlats. Aktörerna inom social- och hälsovården ska också beakta skyldigheterna i dataskyddsregleringen när de tillgodoser klientens eller patientens rätt att kontrollera sina personuppgifter. Anvisningen om rätten att granska logguppgifter som finns på dataombudsmannens byrås webbplats kompletterades sommaren 2025.

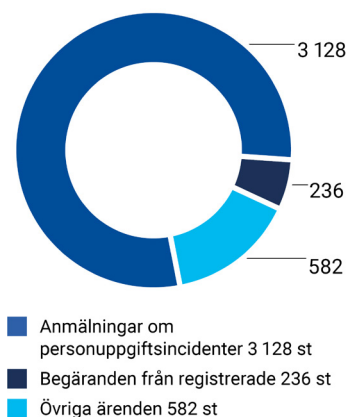
Under året infördes i synnerhet ny lagstiftning som gäller den sociala tryggheten. I oktober gav dataombudsmannen utlåtanden om förslag till ändring av socialvårdslagen, äldreomsorgslagen och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården. Syftet med lagändringarna är att främja utnyttjandet av teknologi i socialvårdens tjänster. Dessutom gav dataombudsmannen ett utlåtande om ändringen av lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården. Uppmärksamhet fästes bland annat vid kraven gällande säkerhet vid behandling av personuppgifter samt anonymisering av personuppgifter.

European Health Data Space (EHDS)-förordningen, dvs. EU-förordningen om det europeiska hälso-dataområdet, trädde i kraft den 26 mars 2025 och börjar tillämpas allmänt i mars 2027. Förordningen innebär förändringar i patienternas rättigheter och ändringarna i den nationella regleringen kommer också att gälla socialvårdens klienter. I Finland är avsikten att rättigheterna i praktiken ska genomföras via Kanta-tjänsternas strukturer. Dataombudsmannen övervakar att rättigheterna tillgodoses även framöver.

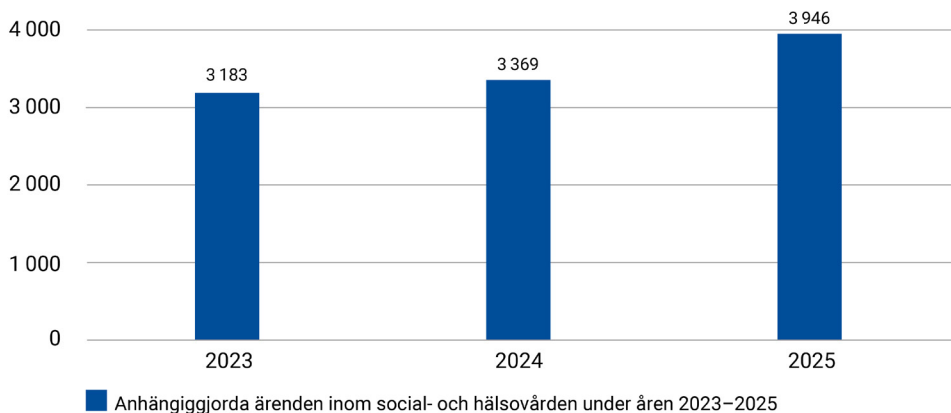
Till dataombudsmannens uppgifter hör också att behandla begäranden om förhandssamråd. Innan behandling av personuppgifter inleds ska den personuppgiftsansvarige höra dataskyddsmyndigheten, om behandlingen av personuppgifter är förknippad med en hög risk som inte har kunnat minskas. Under året behandlade dataombudsmannen till exempel Folkpensionsanstaltens begäran om förhandssamråd som gällde FPA:s utvecklingsprogram Eepos.

Som en del av samarbetet med intressentgrupper träffade dataombudsmannens byrå centrala intressentgrupper och deltog i det årliga dataskyddsseminariet som riktar sig till dem som arbetar med dataskydd inom social- och hälsovården.

Fördelningen av ärenden inom social- och hälsovårdsbranschen under år 2025



Anhängiggjorda ärenden: Social- och hälsovården



## Finanssektorn

Under året gav högsta förvaltningsdomstolen flera viktiga prejudikat om försäkringsbranschen, där man drog upp riktlinjer för behandling av försäkrades och försäkringssökandes hälsouppgifter.

I mars gav högsta förvaltningsdomstolen sitt avgörande om påföljdskollegiets beslut om Trafikförsäkringscentralen (HFD:2025:23). Högsta förvaltningsdomstolen ansåg inte att det fanns grunder att ändra förvaltningsdomstolens avgörande genom vilket dataombudsmannens byrås beslut hade upphävts 2023 och ansåg att Trafikförsäkringscentralens sätt att samla in patientuppgifter för att avgöra ersättningsärenden hade varit lagenligt. Högsta förvaltningsdomstolen betonade att försäkringsbolagets begäranden om uppgifter till aktörer inom hälso- och sjukvården ska vara motiverade, specificerade och tydliga. När uppgifter begärs och lämnas ut ska kravet på nödvändighet iakttas. Dataombudsmannen betonar att utlämnandet av uppgifter förutsätter vaksamhet även av hälso- och sjukvården, eftersom aktörerna måste försäkra sig om att de begärda uppgifterna är nödvändiga.

I december fastställde högsta förvaltningsdomstolen i sitt prejudikat HFD:2025:86 att försäkringsbolaget får behandla hälsouppgifter direkt med stöd av dataskyddslagen när en person ansöker om en frivillig försäkring. Högsta förvaltningsdomstolen upphävde dataombudsmannens och förvaltningsdomstolens avgöranden och ansåg att försäkringsbolagen direkt med stöd av 6 § i dataskyddslagen har rätt att behandla en försäkringssökandes hälsouppgifter.

I juni gav högsta förvaltningsdomstolen ett viktigt prejudikat om rätten att få användarlogguppgifter (HFD:2025:51). Högsta förvaltningsdomstolen konstaterade att klienten hade rätt att få uppgifter om ändamålen och tidpunkterna för behandlingen av sina personuppgifter med exakt datums noggrannhet, men inte uppgifter om identiteten hos de anställda som behandlat uppgifterna. Riktlinjerna fastställdes utifrån EU-domstolens avgörande i det så kallade Bank S-ärendet. Högsta förvaltningsdomstolen återförvisade ärendet till dataombudsmannens byrå för behandling och dataombudsmannen ålade i augusti banken att lämna logguppgifterna till kunden i enlighet med högsta förvaltningsdomstolens riktlinje.

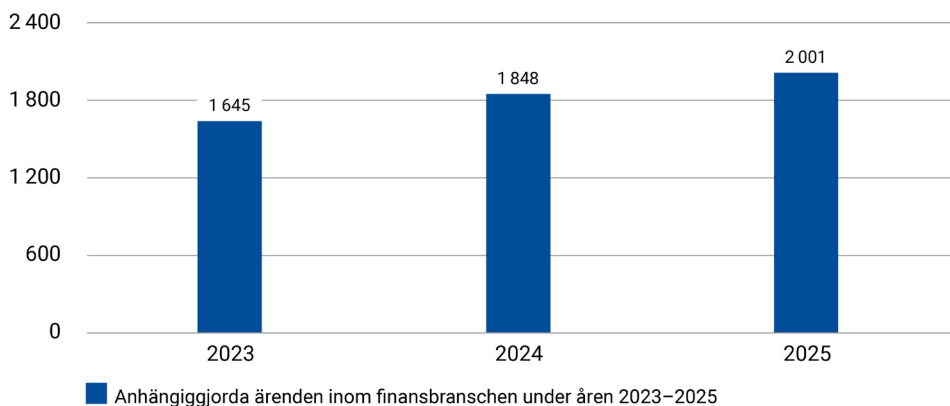
Under året lämnade dataombudsmannen utlåtanden om flera lagstiftningsförslag som påverkar finanssektorns verksamhetsområde. Utlåtanden gavs bland annat om propositionen om ändring av lagen om inkomstdatasystemet, 22 § och 25 § i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister, lagen om ett positivt kreditupplysningsregister och 13 § i lagen om ett bostadsdatasystem och om upphävande av 22 § 2 mom. 12 punkten i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister.

I oktober gavs ett utlåtande om ändringar i anslutning till totalreformen av dataskyddslagstiftningen i lagstiftningen inom justitieministeriets förvaltningsområde, som även innehåller ändringar i försäkringsbolagens förutsättningar att behandla hälsouppgifter. I sina utlåtanden har dataombudsmannen betonat att behandlingen av uppgifter ska vara förutsägbar och transparent för försäkringssökandena och att nödvändighet ska vara en förutsättning för behandling av uppgifter.

På hösten lämnades ett utlåtande om utkastet till regeringens proposition till lag om förhindrande av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt till vissa lagar som har samband med den. Med lagändringarna genomför man nationellt EU:s nya reglering mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Dataombudsmannen publicerade på våren ett ställningstagande om bedömning av kreditvärdigheten på basis av ett positivt kreditupplysningsregister som svar på det missförhållande som Företagarna i Finland lyft fram. Kreditgivaren ansvarar för att säkerställa att ändamålsenliga och tillräckliga uppgifter används för att bedöma en persons kreditvärdighet. Redan tidigare i samband med lagberedningen i anslutning till det positiva kreditupplysningsregistret har dataombudsmannen betonat att det inte ska finnas flexibilitet i kravet på felfria uppgifter när man fattar beslut som i betydande grad påverkar människor.

#### Anhängiggjorda ärenden: Finansbranschen



## Den privata sektorns branscher

I besluten som gällde aktörer inom den privata sektorn förekom i synnerhet frågor som gällde lagenlig behandling av personuppgifter, informering om behandlingen av personuppgifter och individers utnyttjande av sina dataskyddsrättigheter.

I ett beslut om direktmarknadsföring tog biträdande dataombudsmannen ställning till hur man vid telefonförsäljning ska berätta om behandlingen av personuppgifter, om personens kontaktuppgifter har erhållits någon annanstans än av personen själv. De viktigaste uppgifterna om behandlingen av personuppgifter, även uppgifter om personuppgifternas ursprung, ska då ges i direktmarknadsföringssamtalet. Ett företag som sålde naturprodukter hade inte informerat människor under samtalet på det sätt som lagen kräver och hade dessutom brister i sin praxis för dataskyddsbegäranden. Dataombudsmannens byrå kompletterade också anvisningarna på sin webbplats om kraven på informering vid telefonförsäljning.

I maj fattade biträdande dataombudsmannen ett beslut om en laglig grund för behandling av personuppgifter. Ett indrivningsföretag hade på ett lagstridigt sätt behandlat personuppgifter för en invånare som hyrt en bilplats när det tog ut obefogade parkeringsövervakningsavgifter. Eftersom det i hyresavtalet för bilplatsen inte hade avtalats om parkeringsövervakning och parkeringsvillkor, var parkeringsböterna ogrundade och indrivningsföretaget hade inte rätt att behandla invånarens personuppgifter vid indrivningen. Beslutet har inte vunnit laga kraft.

I januari började dataombudsmannens byrå utreda dataintrånget som upptäcktes i Valios datanät i december 2024 med tanke på personuppgiftsincidenten. Angriparen hade fått tillgång till uppgifter om Valios nuvarande och tidigare arbetstagare samt om personal vid Valios dotterbolag och mjölkandelslag i Finland. Dataombudsmannens byrå bad de företag som utsatts för dataintrånget om utredningar utifrån vilka man bedömer om de har fullgjort sina skyldigheter enligt dataskyddslagstiftningen. Utredningen fortsätter under 2026.

Förvaltningsdomstolarna gav under året betydande avgöranden som gällde den privata sektorn. I februari gav högsta förvaltningsdomstolen prejudikatet HFD:2025:15 om massmediernas publicering av skatteuppgifter i sökmotorer och dataombudsmannens beslut vann laga kraft. Högsta förvaltningsdomstolen ansåg att medierna inte var skyldiga att radera uppgifter om en person som anfört klagomål från sökmotorerna, eftersom uppgifterna behandlades i journalistiskt syfte. Vissa bestämmelser i dataskyddsförordningen tillämpas inte på journalistisk verksamhet.

Påföljdskollegiets beslut om påföljdsavgiften som påförts Finlands Företagsregister vann laga kraft genom Östra Finlands förvaltningsdomstols beslut i mars.

Under året observerades en viss ökning i synnerhet i antalet frågor som gäller teknologi och digitala tjänster. I frågorna till dataombudsmannen syntes bland annat samtyck eller betala-praxisen som en kvällstidning infört för riktad webbreklam samt uppdateringen av Postis användarvillkor. I frågor om sociala medier och spel betonades ärenden som gäller internationella storbolag inom digitala tjänster, av vilka största delen behandlas i gränsöverskridande samarbete mellan EU-länderna.

## Justitie- och säkerhetsförvaltningen och den övriga offentliga förvaltningen

Inom den offentliga sektorn riktas styrnings- och tillsynsverksamheten till flera olika områden. Inom den offentliga sektorn tillämpas utöver dataskyddsförordningen och dataskyddslagen för brottmål även lagstiftning som preciserar och kompletterar dessa.

Största delen av ärendena som gällde statsförvaltningen och kommunerna gällde personuppgiftsincidenter och utnyttjande av individers dataskyddsrättigheter, såsom granskning eller radering av personuppgifter. I fråga om flera säkerhetsmyndigheters register kan individen använda rätten till granskning av sina personuppgifter via dataombudsmannen.

I oktober gavs en beslutshelhet om statsförvaltningens användning av molntjänster. I helheten utvärderades förfarandena vid Statens center för informations- och kommunikationsteknik Valtori, Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata och Skatteförvaltningen under februari–april 2022. I utredningen observerades att man inte hade säkerställt ett tillräckligt skydd för personuppgifterna när de överfördes till USA via Valtoris molntjänst. Vid den tidpunkten hade EU och USA inget gällande dataöverföringsarrangemang som skulle ha gjort det möjligt att överföra uppgifterna på ett säkert sätt. Därför var organisationerna skyldiga att genom olika ytterligare skyddsåtgärder säkerställa att den dataskyddsnivå som krävs bevarades vid dataöverföringen. Utredningen var en del av en mer omfattande redogörelse i EU, där dataskyddsmyndigheterna granskade användningen av molntjänster vid cirka hundra organisationer inom den offentliga sektorn i medlemsländerna.

Under året lämnade dataombudsmannen flera utlåtanden om lagändringar där det fästes uppmärksamhet vid myndigheternas rätt till informa-

tion. I februari lämnade dataombudsmannen ett utlåtande om utkastet till ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, lagen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen, 131 § i utlänningslagen samt 2 kap. 1 § i polislagen. Genom lagändringarna ges polisen rätt att använda fingeravtryck och andra biometriska kännetecken i brottsutredningen. Dataombudsmannen betonade att man i den fortsatta beredningen bör fästa uppmärksamhet vid bedömningen av proportionaliteten i förhållande till målen. Dessutom bör användningen av uppgifterna för andra ändamål än det ursprungliga motiveras noggrannare och riskerna för individer bör bedömas noggrant.

I augusti gav dataombudsmannen ett utlåtande om förslaget till ändring av lagstiftningen om polisens informationsutbyte. Enligt förslaget utvidgas polisens rätt att lämna ut uppgifter och preciseras polisens rätt till information till exempel från social- och hälsovårdssektorn och privata aktörer, såsom en kommunikationsförmedlare eller en leverantör av informationssamhällstjänster. Dataombudsmannen fäste särskild uppmärksamhet vid bedömningen av riskerna och dataskyddskonsekvenserna samt vid regleringens exakta avgränsning. Inom säkerhetsförvaltningen lämnade dataombudsmannen under året utlåtanden också om bland annat ändringen av tvångsmedelslagen, automatisk sökning och automatiskt informationsutbyte i polis-samarbetet samt om lagändringar som gäller informationsutbyte mellan olika myndigheter i brottsbekämpningen.

Regeringen föreslog ändringar i bestämmelserna om Skatteförvaltningens jämförelseuppgiftsgranskning för att bekämpa skatteflykt (21 § i lagen om beskattningsförfarande). Enligt förslaget utvidgas Skatteförvaltningens rätt till information

så att den får material från bankerna om människors kontotransaktioner för skattekontrollen. I sina utlåtanden och ställningstaganden om lagändringen betonade dataombudsmannen att förslaget avsevärt skulle inskränka människors grundläggande rätt till integritetsskydd och ge Skatteförvaltningen rätt att behandla stora mängder personuppgifter som också är onödiga med tanke på skattekontrollen. Dataombudsmannen påminde om att myndigheternas befogenheter måste begränsas noggrant och att man bör sträva efter att bekämpa skatteflykt med riktade och proportionerliga metoder. Lagförslaget har ändrats utifrån de anmärkningar som framförts i grundlagsutskottets utlåtande.

Under året lämnades utlåtanden också om ändringen av arkiveringslagen och lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen. Dataombudsmannen fäste uppmärksamhet särskilt vid fastställandet av rollerna och förvaringstiderna vid behandlingen av personuppgifter, behandlingsgrunderna i olika situationer samt tillgodoseendet av individers dataskyddsrättigheter. Preciseringar efterlystes särskilt i fråga om arkivering av känsliga personuppgifter, såsom genetiska data.

EU:s NIS2-direktiv om kritiska samhällssektorer genomfördes nationellt genom cybersäkerhetslagen, som trädde i kraft i april 2025. Tillsynsmyndigheterna enligt cybersäkerhetslagen är skyldiga att förmedla uppgift om en personuppgiftsincident som kommit till deras kännedom till dataombudsmannen. En anmälan som gjorts av tillsynsmyndigheten ersätter inte den anmälningsskyldighet som hör till den personuppgiftsansvariges ansvar.

Under sitt ordförandeskap i EU-rådet gav Danmark ett nytt kompromissförslag om CSAM-förordningen om bekämpning av sexuellt våld mot barn på nätet. I början av november nådde EU-länderna samförstånd om rådets ståndpunkt

om förordningens innehåll. I det nya förslaget som bereddes av Danmark slopades den omfattande och oriktade skyldigheten att skanna innehållet i meddelanden.

Som en del av samarbetet med intressentgrupperna deltog dataombudsmannens byrå i VAHTI-nätverkets verksamhet. VAHTI-nätverket är den offentliga förvaltningens samarbetsorgan och expertnätverk för digital säkerhet. Nätverket utvecklar cybersäkerheten och den digitala säkerheten på bred front i Finland. Dessutom deltog byrån i utvecklingen av kommunernas dataskyddsarbete i ett projekt som leddes av Kommunförbundet. Inom projektet utarbetades en anvisning som hjälper till att skapa en gemensam syn på begreppen och ordnandet av personuppgiftsansvaret i kommunerna.

### Utlåtanden i brottmål

Dataombudsmannen har till uppgift att på begäran av åklagaren eller förundersökningsmyndigheten ge utlåtanden om fyra brott i 38 kap. i strafflagen: dataskyddsbrott, sekretessbrott, dataintrång och kränkning av kommunikationshemlighet. Syftet med utlåtandena är att säkerställa tillräcklig dataskyddsexpertis vid åtalsprövningen.

Antalet begäranden om utlåtande i brottmål ökade jämfört med året innan. Till exempel har man observerat en ökning av antalet begäranden om utlåtande som gäller kränkning av kommunikationshemligheten. Största delen av utlåtandena gällde dataskyddsbrott, såsom olovlig visning av uppgifter. I fall med olovlig visning av uppgifter har en arbetstagare eller tjänsteinnehavare behandlat personuppgifter utan grundad anledning.

Under året gällde utlåtandena flera omfattande brottshelheter. I fallen har en enskild person tittat på flera personers uppgifter eller flera personer har tittat på en viss persons uppgifter.

## Småbarnspedagogik och undervisning

Under verksamhetsåret gav dataombudsmannens byrå flera utlåtanden till undervisnings- och kulturministeriet och riksdagen. Till undervisnings- och kulturministeriet gavs ett utlåtande om ändringen av lagstiftningen om språkexamina. Examensprocessen digitaliseras stegvis och målet är att göra det möjligt att avlägga examen elektroniskt i ett senare skede.

Dataombudsmannen gav också ett utlåtande om förslaget till lag om en nationell informationsresurs för kompetenser, som är en del av den digitala tjänsten Kompetensstigen. Syftet med informationsresursen är att stödja personers tillträde till utbildning och arbetslivet, upprätthållandet av kompetensen, utnyttjandet av utbildnings- och karriäruppgifter samt upprätthållandet och prognostiseringen av lägesbilden. Tjänsten kan använda automatisk behandling för att föreslå utbildnings- och arbetsmöjligheter för en person. I tjänsten kan man använda personuppgifter också för att utveckla AI-funktioner. I utlåtandet betonades att dataskyddslagstiftningen ska iakttas även vid införande och utveckling av AI-system.

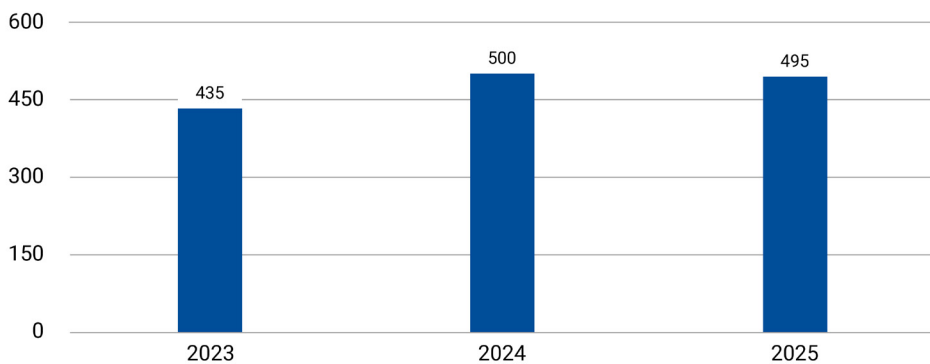
I mars tog biträdande dataombudsmannen i sitt beslut ställning till behandling av elevers fingeravtrycksuppgifter. En stad delade ut passerarmband till en simhall till elever i grundläggande utbildning. I armbanden hade uppgifter om fingeravtryck sparats för passerkontroll. Biträdande dataombudsmannen konstaterade att staden inte hade fastställt någon grund för behandlingen av personuppgifter innan metoden togs i bruk, eftersom den hade bedömt att metoden inte omfattade behandling av personuppgifter. En bedömning av dataskyddskonsekvenserna borde ha gjorts för ibruktagandet av passerarmband som innehåller fingeravtrycksuppgifter, eftersom det är fråga om en ny teknik som sannolikt medför en hög risk för individers rättigheter och friheter.

Biträdande dataombudsmannen gav en studentkår en anmärkning, eftersom bilagor till föredragningslistor för möten som innehöll personuppgifter i flera år hade förvarats öppet på nätet i en mapp som länkats till olika webbplatser. Ärendet framgick av studentkårens anmälan om en personuppgiftsincident. Biträdande dataombudsmannen ansåg att studentkåren inte hade övervakat sin behandling av personuppgifter på behörigt sätt, utarbetat tillräckliga anvisningar om behandling av bilagor eller säkerställt dataskyddskompetensen hos personer som lyder under den.

Högsta förvaltningsdomstolen gav sitt avgörande om dataombudsmannens byrås beslut, där man bedömde lagenligheten i användningen av en elektronisk undervisningsplattform i Esbo stads grundläggande utbildning. Högsta förvaltningsdomstolen upphävde Helsingfors förvaltningsdomstols och dataombudsmannens beslut och återförvisade ärendet till dataombudsmannens byrå för omprövning. Omprövningen inleddes under året.

I slutet av november deltog dataombudsmannens byrå i ordnandet av undervisningssektorns årliga seminarium Otso.

#### Anhängiggjorda ärenden: Småbarnspedagogik, undervisningsbranschen och ungdomsarbetsbranschen



■ Anhängiggjorda ärenden inom småbarnspedagogik och undervisningsbranschen samt ungdomsarbetsbranschen under åren 2023–2025. Ärenden som gäller ungdomsarbetsbranschen ingår i statistiken från och med 2024.

# Granskningsverksamhet

Granskningar är ett sätt för dataombudsmannens byrå att upptäcka dataskyddsbrister och styra organisationerna att handla i enlighet med dataskyddslagstiftningen. De är också ett effektivt sätt att övervaka att dataombudsmannens föreskrifter iakttas. Granskningar görs både enligt en årsplan och vid behov. Dataombudsmannens granskningsverksamhet styrs av de risker som är förknippade med behandlingen av personuppgifter, ett i annan verksamhet observerat behov att övervaka en viss personuppgiftsansvarig eller en viss bransch samt de granskningsskyldigheter som lagstiftningen kräver. Granskningen kan gälla en enskild aktör eller flera aktörer eller hela branscher.

Dataombudsmannens byrå utarbetade för första gången sin årliga granskningsplan som en flerårig plan. I planen ingick en plan för 2026–2027 som ska kompletteras senare. År 2025 färdigställdes 8 granskningar. Avsikten är att två granskningar som inleddes eller planerades under året ska färdigställas under 2026.

I granskningarna betonades liksom under tidigare år säkerhetsmyndigheternas förfaranden, eftersom personer själva endast har en begränsad möjlighet att få information om den behandling av personuppgifter som myndigheterna gör. Dataombudsmannen granskade i samarbete med underrättelsetillsynsombudsmannen behandlingen av personuppgifter i anslutning till underrättelse inom Försvarsmakten. Granskningar riktades också till andra myndigheter inom den inre säkerheten samt till exempel till biobanksverksamheten. Granskningarna under året omfattade också dataombudsmannens byrås lagstadgade periodiska granskningar.

**Observationerna vid granskningarna gällde i synnerhet tydligheten i rollerna och ansvaren i behandlingen av personuppgifter, aktualiteten i kompetensen och användarrättigheterna samt hanteringen av informationens livscykel och konsekvensbedömningar.**

Dessa var bland annat granskningar av SIS-, VIS- och Eurodac-systemen. Dessutom inleddes en granskning av räddningsverken i välfärdsområdena.

Utifrån observationerna vid granskningarna gavs organisationerna anvisningar och rekommendationer. Observationerna vid granskningarna gällde i synnerhet tydligheten i rollerna och ansvaren i behandlingen av personuppgifter, aktualiteten i kompetensen och användarrättigheterna samt hanteringen av informationens livscykel och konsekvensbedömningar.

Inom den privata sektorn gjordes den första granskningen av parkeringsövervakningsverksamheten. I den konstaterades att parkeringsövervakningsbolaget ParkkiPate Oy hade följt dataombudsmannens tidigare föreskrifter om radering av personuppgifter i anslutning till parkeringsövervakningsavgifter. Utifrån observationerna rekommenderades att bolaget i sin dataskyddsbeskrivning tydligare berättar om förvaringstiderna för personuppgifter samt om de uppgifter som lämnas ut till indrivningsbolagen.

Under året utredde 32 dataskyddsmyndigheter i EU- och EES-länder hur organisationerna tillgodoser människors rätt att få sina personuppgifter raderade. Utredningen var en gemensam åtgärd som samordnades av Europeiska dataskyddsstyrelsen för att genomföra strategiska mål på EU-nivå. Rätten att radera uppgifter är en av de mest använda dataskydds rättigheter och myndigheterna får många klagomål om detta.

I Finland utreddes tillgode-seendet av rätten till radering genom en anonym och frivillig enkät som riktades till alla högskolor, indrivningsbolag samt försäkrings- och arbetspensionsförsäkringsbolag. Enkäten skickades till 61 organisationer och besvarades av 37 aktörer. Vid valet av branscher beaktades särskilt hur ofta begäranden om radering förekommer samt ändringen av kreditupplysningslagen som trädde i kraft 2022 och som förkortade de lagstadgade förvaringstiderna för anteckningar om betalningsstörningar. Syftet med enkäten var att på en allmän nivå få information om organisationernas utmaningar.

I februari 2026 publicerade dataskyddsstyrelsen en rapport om utredningen med rekommendationer för sju utmaningar. Utmaningar observerades i förfarandena för behandling av begäranden, fastställandet av förvaringstiderna för personuppgifter, raderingen av uppgifter i samband med säkerhetskopiering, effektiv anonymisering samt i hur människor informeras om rätten att radera uppgifter. Dessutom identifierades svårigheter i att balansera raderingsrätten med andra rättigheter och i hur förutsättningarna och undantagen för utövande av rätten bedöms. Rätt att radera uppgifter finns inte i alla situationer. Utifrån rapporten utarbetades handledningsmaterial för dataombudsmannens byrås webbplats.

# Rådgivning och kommunikation

Proaktiv styrning är en central del av data-skyddsmyndighetens arbete. Rådgivningen är av allmän karaktär och innehåller inga detaljerade eller bindande ställningstaganden.

Dataombudsmannens byrå svarade under året på sammanlagt över 1 300 skriftliga begäranden om handledning och rådgivning. Byråns telefonrådgivning ger allmän handledning om dataskydd och behandling av personuppgifter. Det finns separata rådgivningsnummer för privatpersoner och organisationer. Vid telefonrådgivningen besvarades sammanlagt 2 579 rådgivningssamtal och antalet minskade något jämfört med året innan. Största delen av rådgivningssamtalen kommer från privatpersoner. Telefonrådgivningen statistikförs inte som en del av det totala antalet inledda ärenden.

Återkommande teman i den allmänna rådgivningen var bland annat individers dataskyddsrättigheter inom olika branscher, frågor som gäller personbeteckningen och social- och hälsovårdens logguppgifter samt rollerna i behandlingen av personuppgifter i organisationer. Även dataskyddsfrågor i anslutning till arbetslivet och kameraövervakning är återkommande.

Liksom under tidigare år syntes personuppgiftsincidenterna i frågorna som kom från både privatpersoner och organisationer. Organisationernas förfrågningar gällde vanligtvis definitionen av personuppgiftsincidenter samt agerandet vid misstänkta personuppgiftsincidenter. I synnerhet omfattande fall som behandlas i offentligheten leder till att privatpersoners frågor till dataombudsmannens byrå ökar, och till exempel dataintrånget som riktades mot Valios datanät syntes i förfrågningarna i januari 2025.

Privatpersoner vänder sig till dataombudsmannens byrå bland annat när en personuppgiftsansvarigs kontaktkanaler är otydliga eller när uppgifterna man fått från en organisation upplevs som otillräckliga.

Informationsbehovet bemöts också genom handledning på dataombudsmannens byrås webbplats. Under året utarbetades och uppdaterades anvisningar om aktuella teman, såsom alkoholtestning av arbetstagare, dataskydd vid boende, rätten att granska egna uppgifter, rätten att få logguppgifter och behandling av personuppgifter i anslutning till direktmarknadsföring.

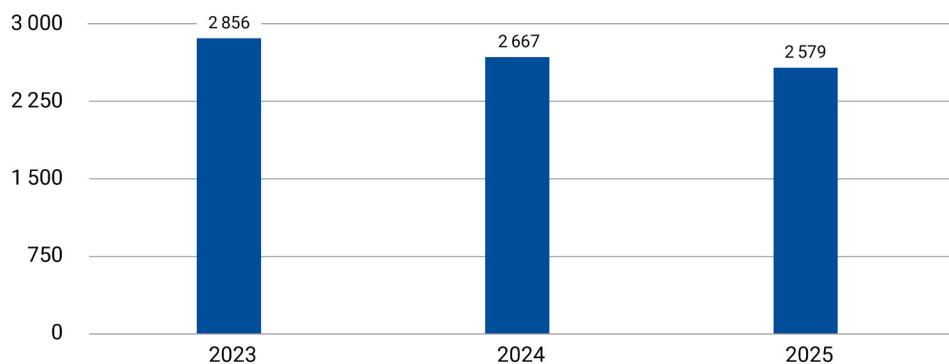
På våren publicerade dataombudsmannens byrå anvisningar om beaktande av dataskyddet i AI-system. Om ett AI-system inbegriper behandling av personuppgifter, ska dataskyddslagstiftningen iakttas i utvecklingen och användningen av systemet. AI-system regleras också av EU:s förordning om artificiell intelligens. En organisation som utvecklar eller använder ett AI-system ska alltid bedöma behandlingen av personuppgifter, riskerna i anslutning till behandlingen och kraven i lagstiftningen från fall till fall.

På våren påminde man partierna och andra som utför valarbete om att beakta dataskyddet i kampanjerna inför välfärdsområdes- och kommunalvalet. Transparensen i behandlingen av personuppgifter och människors grundläggande fri- och rättigheter ska tryggas även när politisk reklam riktas på sociala medier på basis av personuppgifter. Även skyldigheterna gällande transparens i reklamen ska iakttas.

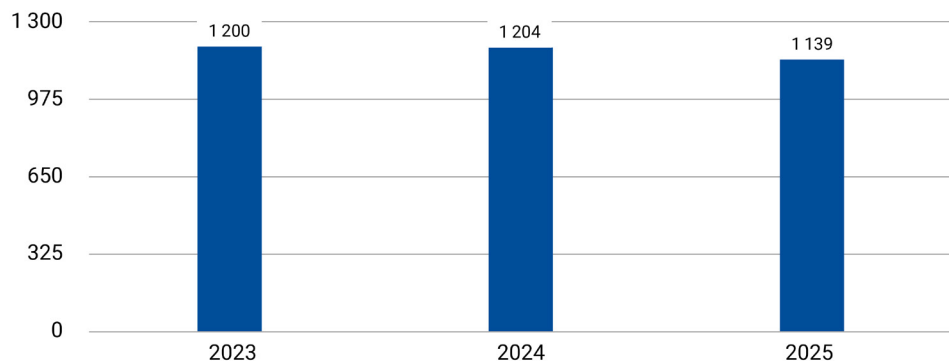
Dataskyddsdagen ordnades i januari för sjätte gången på den internationella dataskyddsdagen i samarbete med Alma Insights. Evenemanget

samlar årligen cirka 500 experter inom dataskydd i Helsingfors för presentationer om aktuella teman.

#### Besvarade samtal i telefonrådgivningen



#### Dataombudsmannen i medier (omnämnananden)

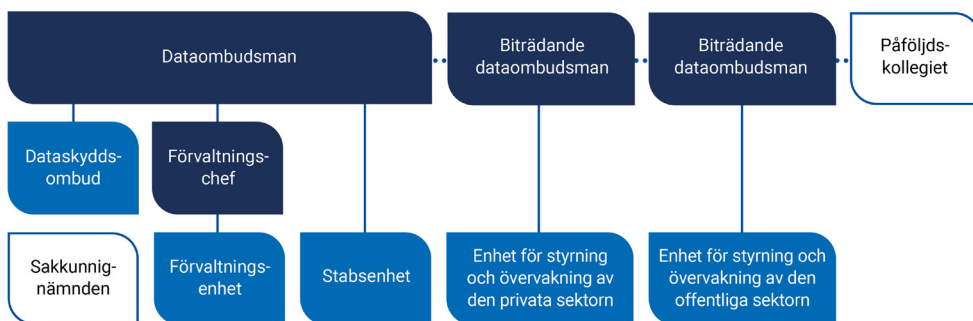


# Organisation, personal och ekonomi

Ämbetsverket Specialmyndigheterna inom justitieförvaltningen inledde sin verksamhet den 1 januari 2025. Dataombudsmannens byrå är administrativt placerad vid ämbetsverket, som består av 11 självständiga och oberoende myndigheter samt en enhet som producerar förvaltningstjänster för dem.

Under verksamhetsåret ökade antalet anställda vid dataombudsmannens byrå. I slutet av året hade byrån 64 anställda och antalet årsverken var 61,4.

Organisationsstrukturen vid dataombudsmannens byrå



Byråns organisationsstruktur består av fyra enheter: styrnings- och övervakningsenheten för privata sektorn (YKI), styrnings- och övervakningsenheten för offentliga sektorn (JUKI), förvaltningsenheten (HALL) och stabsenheten (EKY). Stabsenheten leds av dataombudsmannen, YKI- och JUKI-enheterna av biträdande dataombudsmännen och förvaltningsenheten av förvaltningschefen.

År 2025 inrättades vid stabsenheten en grupp som ansvarar för internationella ärenden och EU-samarbetet samt en grupp som består av IT-specialsakkunniga. Dessa grupper leds av gruppchefer. Gruppcheferna vid YKI-, JUKI- och EKY-enheterna fungerar som administrativa chefer för medlemmarna i gruppen och stöder dessa i substansarbetet. Till stabsenheten hör dessutom kommunikationen, en specialsakkun-

nig och dataskyddsbudet. Förvaltningsenheten sköter centraliserat byråns förvaltning, informationshantering, registratorstjänster och stödet till ledningen.

Vid dataombudsmannens byrå inleddes 2025 en reform av organisationsstrukturen där verksamheten organiseras i ansvarsområdesgrupper som grundar sig på sektorer och verksamhetsområden. Genom reformen skapas också strukturer för skötseln av dataskyddsmyndighetens nya tillsynsuppgifter som i synnerhet följer av EU-regleringen, såsom tillsynen över EU:s förordning om artificiell intelligens. Målet är att stärka chefsarbetet, utveckla arbetsfördelningen och rikta ledningens resurser på ett ändamålsenligt sätt.

Dataombudsmannens resurser stärks med anslagsöverföringar på 2,35 miljoner euro från och

med 2026. Resursökningen gör det möjligt för dataombudsmannens byrå att tillsätta flera nya tjänster från och med 2026. Till dem hör bland annat överinspektörer som fungerar som gruppchefer och som leder de nya ansvarsområdesgrupperna. De första nya tjänsterna utlystes i november 2025.

Ett av tyngdpunktsområdena i strategin för dataombudsmannens byrå 2022–2025 har varit arbetshälsa. Under verksamhetsåret betonades arbetsgemenskapens resurser som gör det möjligt att sköta uppgifterna på ett högklassigt sätt. Dessa omfattar säkerställande av resurserna, personalens välbefinnande och förberedelser för att sköta de nya uppgifterna. Vid byrån har det sedan 2024 pågått en utvecklingshelhet där två delprojekt fokuserar på byråns arbetsprocesser och organisering av arbetet samt på arbetsgemenskapen och arbetskulturen.

| <b>Ekonomi vid dataombudsmannens byrå</b> | <b>Utfall 2023</b> | <b>Utfall 2024</b> | <b>Mål 2025</b> | <b>Utfall 2025</b> |
|-------------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|--------------------|
| Användning av omkostnadsanslag, 1 000 €   | 4 324              | 4 991              | 5 491           | 5 582              |
| Totalkostnader, 1 000 €                   | 4 730              | 5 853              | -               | 5 582              |

| <b>Personalresurser*</b>         | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Antal anställda i slutet av året | 54          | 60          | 64          |
| Årsverken                        | 52,7        | 61,4        | 61,4        |
| Medelålder                       | 42,1        | 40,9        | 40,6        |
| Index för utbildningsnivå        | 6,4         | 6,5         | 6,5         |

\* Siffrorna för 2023 omfattar personalen vid både dataombudsmannens byrå och underrättelsetillsynsobudsmanfunktionen (3–4 personer). Den statistiska metoden ändrades 2024 så att den endast omfattar personalen vid dataombudsmannens byrå.



# Bilagor

## Anhängiggjorda och behandlade ärenden 2023–2025

I tabellen nedan presenteras anhängiggjorda och behandlade ärenden vid dataombudsmannens byrå 2023–2025. Statistiken har sammanställts från byråns ärendehanteringssystem vid utgången av respektive år. Dataombudsmannens byrå tog i bruk ett nytt ärendehanteringssystem i oktober 2023.

|                                                                              | 2023            |             | 2024            |             | 2025            |             |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|
|                                                                              | Anhängig-gjorda | Behand-lade | Anhängig-gjorda | Behand-lade | Anhängig-gjorda | Behand-lade |
| Uppgifter enligt EU:s allmänna dataskyddsförordning och dataskyddsdirektivet |                 |             |                 |             |                 |             |
| Föregående samråd (hög risk)                                                 | 23              | 25          | 11              | 8           | 7               | 8           |
| Utlåtanden                                                                   | 287             | 301         | 160             | 145         | 152             | 155         |
| Utlåtanden som lämnats i brottmål*                                           |                 |             | 98              | 110         | 89              | 120         |
| Uppförandekoder                                                              | 0               | 2           | 0               | 1           | 0               | 1           |
| Överföring av personuppgifter                                                | 3               | 18          | 7               | 57          | 30              | 31          |
| EU- och internationellt samarbete                                            | 1 362           | 1 297       | 1 390           | 1 131       | 1 800           | 1 408       |
| Den registrerades rättigheter                                                | 838             | 994         | 797             | 819         | 1 144           | 1 017       |
| Övervakning                                                                  | 1 268           | 1 197       | 1 276           | 1 173       | 1 832           | 1 767       |
| Personuppgiftsincidenter                                                     | 6 894           | 6 487       | 7 152           | 7 467       | 7 355           | 7 622       |
| Handledning och rådgivning                                                   | 1 318           | 1 592       | 1 209           | 1 247       | 1 316           | 1 309       |
| Dataskyddsombud                                                              | 267             | 260         | 473             | 459         | 913             | 822         |
| Sakkunnignämnden                                                             | 2               | 2           | 1               | 1           | 0               | 0           |
| Övriga ärenden                                                               | 0               | 0           | 0               | 0           | 0               | 1           |
| Allmänna, ekonomi- och personlärenden                                        | 917             | 884         | 710             | 673         | 770             | 772         |
| Sammanlagt                                                                   | 13 179          | 13 059      | 13 284          | 13 291      | 15 408          | 15 033      |

\* Statistikförs separat sedan 2024

# Utlåtanden från dataombudsmannens byrå 2025

## Utlåtanden om lagstiftningsprojekt

- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om en digital servicehelhet för kontinuerligt lärande (9.1.2025)
- Utlåtande om den temporära ändringen av lagen om transportservice (29.1.2025)
- Utlåtande om bedömningspromemorian om påföljder för myndigheter för förseelser mot dataskyddslagstiftningen (31.1.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, lagen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen, 131 § i utlänningslagen och 2 kap. 1 § i polislagen (21.2.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om Enheten för utredning av grå ekonomi och till vissa lagar som har samband med den (24.2.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till arkiveringslag och lag om ändring av lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (13.3.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om systemet för bostadssparande och till lagar som har samband med den (13.3.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 8 kap. 29 § i tvångsmedelslagen (19.3.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om utveckling av serviceprocessen för arbetssökande och arbetsförmedlingsservice (27.3.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Naturresursinstitutet och lagen om livsmedels- och naturresursstatistik (14.4.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården och till lagar som har samband med den (24.4.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition och statsrådets förordning om ändring av lagstiftningen om asbestarbete och yrkeskompetens inom arbetarskyddet (24.4.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till bestämmelser som kompletterar förordningen om det europeiska hälsodataområdet (EHDS) (8.5.2025)

- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om digitala informationstjänster för trafiksystemet och till lagar som har samband med den (9.5.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten och av vissa andra lagar (9.5.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU-förordningen om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam (9.5.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om tillsyn över vissa system för artificiell intelligens (28.5.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om transportservice och av vissa lagar som har samband med den (taxitrafik) (31.5.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om genomförande av sannings- och försökningsprocessen för döva och teckenspråkiga (12.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om utkomststöd, 64 § i lagen om behandling av kunduppgifter inom social- och hälsovården och 10 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (17.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av hälso- och sjukvårdslagen och lagar som har samband med den (18.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om underhållsstöd, lagen om underhåll för barn och lagen om inkomstdatasystemet (18.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av hälso- och sjukvårdslagen samt kunduppgiftslagen (23.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om aktiebolaget Finnfund Oy och till vissa lagar som har samband med den (30.6.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ny lag om områdesanvändning (1.7.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om språkexamina (8.7.2025)
- Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om genomförande av Europeiska unionens noteringsakt (17.7.2025)
- Utlåtande om utkastet till jord- och skogsbruksministeriets förordning om patientregister som förs av utövare av veterinäryrket (30.7.2025)

- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om elektroniska recept och till vissa lagar som har samband med den (13.8.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om en reform av apoteksekonomi och om genomförande av läkemedelsbesparingar samt därtill anknutna förslag till förordningsändringar (14.8.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av polislagen, lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet, lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning, lagen om brottsbekämpning inom Tullen, lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen och lagen om behandling av personuppgifter inom migrationsförvaltningen (14.8.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 21 § i lagen om beskattningsförfarande (29.8.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om förhindrande av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt till vissa lagar som har samband med den (5.9.2025)
- Begäran om utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU:s förordning som gäller elektronisk identifiering, betrodda elektroniska tjänster och europeisk digital identitet (12.9.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen om godkännande och ikraftsättande av överenskommelsen mellan Finland och USA om familjemedlemmar och makar (24.9.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till sådana ändringar i lagstiftningen inom justitieministeriets förvaltningsområde som hänför sig till totalreformen av dataskyddslagstiftningen (8.10.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om behandling av personuppgifter vid Brottspåföljdsmyndigheten, utskökningsbalken och vissa andra lagar (13.10.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av dataskyddslagen och lagen om behandling av personuppgifter i brottmål och vid upprätthållandet av den nationella säkerheten (13.11.2025)
- Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om automatisk sökning och automatiskt utbyte av uppgifter för europeiskt polissamarbete och till lag om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (30.12.2025)

## Skriftliga expertutlåtanden till riksdagens utskott

- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om transportservice (RP 182/2024 rd)
- Expertutlåtande till riksdagens arbetslivs- och jämställdhetsutskott om lagarna om registrering av samarbetspersoner inom arbetarskyddet samt om ändring av 47 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen och av lagen om laddare (11.2.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kommunikationsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om transportservice (RP 182/2024 rd) (17.2.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om förhindrande av penningtvätt och av finansiering av terrorism och till lagar som har samband med den (RP 157/2024 rd) (21.2.2025)
- Sakkunnigutlåtande till riksdagens finansutskotts skattedelegation om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om inkomstdatasystemet och 22 och 25 § i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister (RP 216/2024 rd) (25.2.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kommunikationsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av fordonslagen och till lagar som har samband med den (RP 3/2025 rd) (27.2.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens lagutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om verkställighet av böter och till vissa lagar som har samband med den (RP 5/2025 rd) (5.3.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om kandidaters valfinansiering, partilagen, vallagen och 10 § i lagen om medborgarinitiativ (RP 190/2024 rd) (12.3.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens förvaltningsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av utlänningslagen (RP 10/2025 rd) (24.3.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens stora utskott om statsrådets skrivelse om Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (COM(2022) 209 final) (2.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kommunikationsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av lagen om transportservice (RP 33/2025 rd) (9.5.2025 rd)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott i ärendet kompletterande skrivelse UJ 2/2025 rd – U 69/2022 Statsrådets skrivelse om Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (COM(2022) 209 final) (12.5.2025)

- Expertutlåtande till riksdagens kommunikationsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av cybersäkerhetslagen och 3 § i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (RP 27/2025 rd) (16.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens lagutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett positivt kreditupplysningsregister och 13 § i lagen om ett bostadsdatasystem och om upphävande av 22 § 2 mom. 12 punkten i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister (RP 43/2023 rd) (19.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens ekonomiskutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett positivt kreditupplysningsregister och 13 § i lagen om ett bostadsdatasystem och om upphävande av 22 § 2 mom. 12 punkten i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister (RP 43/2023 rd) (19.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett övervakningssystem för bank- och betalkonton, lagen om beskattningsförfarande och 30 § i lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ (RP 25/2025 rd) (19.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens förvaltningsutskott om Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett övervakningssystem för bank- och betalkonton, lagen om beskattningsförfarande och 30 § i lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ (RP 25/2025 rd) (21.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens ekonomiskutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU:s förordning om artificiell intelligens (RP 46/2025 rd) (23.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kulturutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU:s förordning om artificiell intelligens (RP 46/2025 rd) (23.5.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens förvaltningsutskott om statsrådets skrivelse U 15/2025 till riksdagen om Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen (2025/0059(COD), förslag till återvändandeförordning) (6.6.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett positivt kreditupplysningsregister och 13 § i lagen om ett bostadsdatasystem samt om upphävande av 22 § 2 mom. 12 punkten i lagen om ett positivt kreditupplysningsregister (RP 43/2025) (6.6.2025)

- Expertutlåtande till riksdagens lagutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU-förordningen om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam (RP 57/2025 rd) (12.6.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens förvaltningsutskott om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 5 a kap. i polislagen och till vissa andra lagar (RP 29/2025 rd) (29.8.2025)
- Utlåtande om kompletterande skrivelsen UJ 2/2025 rd – U 69/2022 Statsrådets skrivelse om Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (COM(2022) 209 final) (5.9.2025)
- Expertutlåtande om Statsrådets skrivelse till riksdagen om kommissionens förslag till ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv och förordningar för att minska regleringsbördan för små midcapföretag (Omni-bus IV-förslagen) (U 30/2025 rd) (9.9.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården och till lagar som har samband med den (RP 87/2025 rd) (2.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens arbetslivs- och jämställdhetsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om utveckling av serviceprocessen för arbetssökande och arbetsförmedlings-service (RP 108/2025 rd) (8.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens social- och hälsovårdsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården och till lagar som har samband med den (RP 87/2025 rd) (8.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens social- och hälsovårdsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten, lagen om statens revisionsverk och lagen om inkomstdatasystemet (RP 81/2025) (9.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kulturutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om den nationella informationsresursen för kompetenser och till lagar som har samband med den (RP 133/2025 rd) (13.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens social- och hälsovårdsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om underhållsstöd, lagen om underhåll för barn och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet (RP 115/2025 rd) (13.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av socialvårdslagen, lagen om stödjande av den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (RP 113/2025 rd) (21.10.2025)

- Expertutlåtande till riksdagens arbetslivs- och jämställdhetsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om genomförande av sannings- och försoningsprocessen för döva och teckenspråkiga åren 2026–2028 (RP 82/2025 rd) (21.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kommunikationsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som kompletterar EU:s dataförordning (RP 128/2025 rd) (14.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens kulturutskott om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till arkiveringslag och lag om ändring av lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (RP 169/2025 rd) (24.11.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om den nationella informationsresursen för kompetenser och till lagar som har samband med den (RP 133/2025 rd) (30.10.2025)
- Expertutlåtande till riksdagens grundlagsutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 21 § i lagen om beskattningsförfarande (RP 141/2025 rd) (10.11.2025 rd)
- Expertutlåtande till riksdagens stora utskott om statsrådets skrivelse om Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (U 69/2022 rd) (25.11.2025)

# Utlåtande om utvärdering och bekräftelse gällande den interna kontrollen

Som utvärderingsramen för intern kontroll vid dataombudsmannens byrå användes fortsättningsvis den verksamhetsmodell som utarbetats tillsammans med justitieministeriet.

Tillståndet i intern kontroll och riskhantering vid dataombudsmannens byrå har bedömts genom tillämpning av den begränsade referensram för intern kontroll och riskhantering som statens controller-funktion gjort upp.

Den interna kontrollen vid dataombudsmannens byrå bedöms fungera på ändamålsenligt sätt med hänsyn till verksamhetens omfattning och art samt risker. Enligt utvärderingen för 2025 förutsätter särskilt följande delområden utvecklingsåtgärder:

- Interna förfaringssätt som verkställandet av den förnyade lagstiftningen kräver, inklusive strukturerna i anslutning till verkställandet av förordningen om artificiell intelligens
- Tillsynsmyndighetens nya uppgifter och tidsfrister som följer av EU-regleringen
- Förankring av den nya organisationsstrukturen och effektiv allokering av resurserna
- Förtydligande av målen för samarbetet med intressentgrupper
- Fortsatt utredning om huruvida automatiserat beslutsfattande kan användas vid behandlingen av personuppgiftsincidenter
- Myndigheternas utvidgade rätt till information

Planeringen gällande resurser och utveckling av lagstiftning görs i samarbete med justitieministeriet.

Helsingfors 8.6.2026

**Anu Talus**  
dataombudsmannen

# Riktlinjer och utlåtanden från Europeiska dataskyddsstyrelsen 2025

## Riktlinjer och rekommendationer

Joint Guidelines on the Interplay between the Digital Markets Act  
and the General Data Protection Regulation

Guidelines 3/2025 on the interplay between the DSA and the GDPR

Guidelines 02/2025 on processing of personal data  
through blockchain technologies

Guidelines 01/2025 on Pseudonymisation

Recommendations 2/2025 on the legal basis for requiring  
the creation of user accounts on e-commerce websites

Recommendations 1/2025 on the 2027 WADA World Anti-Doping Code

## Utlåtanden

Statement 2/2025 on the implementation of the PNR Directive  
in light of CJEU Judgment C-817/19

Statement 1/2025 on Age Assurance

EDPB-EDPS Joint Opinion 01/2025 on the Proposal for  
a Regulation on simplification measures for SMEs and SMCs,  
in particular the record-keeping obligation under Art. 30(5) GDPR





DATAOMBUDSMANNENS  
BYRÅ

PB 800, 00531 Helsingfors  
tel. 029 566 6700 (växel)  
[tietosuoja@om.fi](mailto:tietosuoja@om.fi)  
[www.tietosuoja.fi](http://www.tietosuoja.fi)